

**ΛΟΓΟΔΟΣΙΑ ΓΙΑ ΤΟ ΕΤΟΣ 2016
ΤΟΥ ΠΡΟΕΔΡΟΥ ΤΗΣ ΕΝΩΣΗΣ ΔΗΜΩΝ ΚΥΠΡΟΥ,
ΔΗΜΑΡΧΟΥ ΛΑΡΝΑΚΑΣ, κ. ΑΝΔΡΕΑ ΒΥΡΑ
ΣΤΗΝ 34^η ΕΤΗΣΙΑ ΓΕΝΙΚΗ ΣΥΝΕΛΕΥΣΗ ΤΗΣ ΕΝΩΣΗΣ ΔΗΜΩΝ ΚΥΠΡΟΥ.**

**15 ΝΟΕΜΒΡΙΟΥ 2017, ΣΥΝΕΔΡΙΑΚΟ ΚΕΝΤΡΟ
ΦΙΛΟΞΕΝΙΑ – ΛΕΥΚΩΣΙΑ.**

Το 2016 χαρακτηρίστηκε από έντονη δραστηριότητα με συνεχείς διαβουλεύσεις αναφορικά με τη μεταρρύθμιση της Τοπικής Αυτοδιοίκησης και άλλα σημαντικά θέματα.

Εκτενής αναφορά θα γίνει στην ομιλία του Προέδρου της Ένωσης Δήμων Κύπρου.

(Α) ΜΕΤΑΡΡΥΘΜΙΣΗ ΤΗΣ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ.

Η Ένωση Δήμων Κύπρου κατέβαλε έντονες και ειλικρινείς προσπάθειες προς όλες τις κατευθύνσεις (Κυβέρνηση, Βουλή πολιτικά κόμματα) και κατέθεσε με σαφήνεια τις θέσεις της, επιδιώκοντας τον εκσυγχρονισμό και την πραγματική μεταρρύθμιση στην Τοπική Αυτοδιοίκηση της Κύπρου.

Η Ένωση Δήμων Κύπρου, επανειλημμένα, εξέφρασε την ειλικρινή ανησυχία της για την μη πρόοδο της πορείας προς τη μεταρρύθμιση της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, κάτι που είχε ως συνέπεια την περαιτέρω επιδείνωση της οικονομικής κατάστασης των Δήμων μας και της πορείας / μετάβασης τους προς το μέλλον, μέσω της συμπλεγματοποίησης / παροχής από κοινού υπηρεσιών και της γενικότερης βελτίωσης και ελέγχου της λειτουργίας της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, αρχές που ήδη έγιναν αποδεκτές από όλους.

Η Ένωση Δήμων Κύπρου επαναδιατύπωσε τις βασικές θέσεις της για την σωστή προώθηση της μεταρρύθμισης της Τοπικής Αυτοδιοίκησης ως ακολούθως:

- (i) Πρέπει να εξεταστεί η οικονομική πτυχή της μεταρρύθμισης αφού στα νομοσχέδια δεν γίνεται καμία νύξη και ειδικότερα για την εφαρμογή των προτάσεων που προτείνονται, σχετικά με τους οικονομικούς πόρους που είναι απαραίτητοι για την αυτοτελή λειτουργία των Αρχών Τοπικής Αυτοδιοίκησης. Ενώ δεν γίνεται οποιαδήποτε πρόνοια για τα υφιστάμενα χρέη των Δήμων και Κοινοτήτων.

Επίσης σημειώνεται ότι δεν έχει γίνει οικονομοτεχνική μελέτη σχετικά με τη δημιουργία των νέων δομών όπως τα Επαρχιακά Συμπλέγματα και τα Τοπικά Συμπλέγματα (Συμπλεγματοποίηση Παροχής Κοινών Υπηρεσιών) για εξέταση του κόστους λειτουργίας των νέων δομών και των παρεχόμενων από αυτές υπηρεσιών προς τους πολίτες.

- (ii) Καθορισμός των Τοπικών Συμπλεγμάτων για την από κοινού παροχή υπηρεσιών – άσκηση επί χάρτου – και την ετοιμασία των αναγκαίων κανονισμών που να ρυθμίζουν τη λειτουργία τους.

Η Ένωση Δήμων Κύπρου στα πλαίσια της διαβούλευσης με το Υπουργείο Εσωτερικών, έχει ήδη υποβάλει κατάλογο με τις επικεφαλίδες των θεμάτων που πρέπει να ρυθμιστούν με τους Κανονισμούς.

- (iii) Τα Τοπικά Συμπλέγματα θα πρέπει να τεθούν σε δοκιμαστική λειτουργία για κάποιο χρονικό διάστημα που θα καθοριστεί. Όμως να μην θεωρηθεί δεδομένη η ενοποίηση / συγχώνευση Δήμων με βάση τα τοπικά συμπλέγματα. Τυχόν ενοποίηση να αποφασιστεί, αφού αξιολογηθούν τα δεδομένα / στοιχεία που θα εξαχθούν από τη δοκιμαστική λειτουργία τους με αντικειμενικά κριτήρια, μετά από ενδελεχή μελέτη.

(B) ΝΟΜΙΚΑ ΚΑΙ ΑΛΛΑ ΔΙΑΦΟΡΑ ΣΥΝΑΦΗ ΘΕΜΑΤΑ.

1. Ο περί Δήμων Νόμος.

- (α) Στις 27.10.2016 δημοσιεύτηκε στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας ο περί Δήμων (Τροποποιητικός) Νόμος 115(I)/2016 με τον οποίο τροποποιήθηκε το άρθρο 11 του βασικού Νόμου, ώστε η ποσόστωση για εκλογή μελών του δημοτικού συμβουλίου σε περίπτωση Δήμου που ιδρύθηκε μετά το 1992 και αποτελείτο από σύμπλεγμα κοινοτήτων, να ισχύει μόνον κατά την πρώτη εκλογή που ακολουθεί την ίδρυση του Δήμου.
- (β) Στις 6.12.2016 δημοσιεύτηκε στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας ο περί Δήμων (Τροποποιητικός) (Αρ. 2) Νόμος 128 (I)/2016, με τον οποίο προστέθηκε στο βασικό Νόμο το νέον άρθρο 139Γ, ώστε να μπορεί να εκλεγεί δήμαρχος ή δημοτικός σύμβουλος πολίτης της Δημοκρατίας ή υπήκοος άλλου κράτους – μέλους της Ευρωπαϊκής Ένωσης, στο Δήμο εντός των ορίων του οποίου έχει την επαγγελματική του στέγη ή ασκεί κατά κύριο λόγο το επάγγελμα ή επιτηδεύμα του, ανεξάρτητα από τη συνήθη διαμονή του σε άλλο Δήμο ή Κοινότητα, νοουμένου ότι κατά την έναρξη της ισχύος του Νόμου αυτού ήταν εγγεγραμμένος στον εκλογικό κατάλογο του εν λόγω Δήμου για συνεχή περίοδο διάρκειας τουλάχιστον πέντε ετών.
- (γ) Η Ένωση Δήμων υπέβαλε στην Κοινοβουλευτική Επιτροπή Εσωτερικών τον Απρίλιο 2016, κατά την εξέταση του Νομοσχεδίου με τίτλο «ο περί Δήμων (Τροποποιητικός) Νόμος του 2015» (σχετικά με τη μεταρρύθμιση της Τοπικής Αυτοδιοίκησης), τις απόψεις/θέσεις της για νομοτεχνικά θέματα επί των προνοιών του εν λόγω νομοσχεδίου. Έκτοτε η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Εσωτερικών, δεν επανήλθε για συνέχιση της εξέτασης του Νομοσχεδίου αυτού.
- (δ) Τον Σεπτέμβριο 2016, η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Εσωτερικών ξεκίνησε την κατ' άρθρον συζήτηση του Νομοσχεδίου περί Επαρχιακών Συμβουλίων, χωρίς την παρουσία της Ένωσης Δήμων, παρά τις επανειλημμένες προς τούτο παραστάσεις μας.
- (ε) Μέσα στην υπό αναφορά περίοδο άρχισε επίσης νέος κύκλος συζήτησης με Δήμους και τις εμπλεκόμενες κυβερνητικές Υπηρεσίες, αναφορικά με την διαδικασία έκδοσης άδειας υποστατικού σύμφωνα

με το άρθρο 112 (2) του περί Δήμων Νόμου, με απώτερο στόχο την ασφαλής και νόμιμη λειτουργία των επηρεαζόμενων υποστατικών.

Μέσα στο πλαίσιο αυτό, έγινε σε πρώτο στάδιο συνεδρία με την συμμετοχή αρκετών Δήμων κατά την οποία καταγράφηκαν τα προβλήματα που αντιμετωπίζουν οι Δήμοι σε σχέση με την εφαρμογή της εν λόγω ρύθμισης (έλλειψη προσωπικού, μεγάλος αριθμός υποστατικών που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του άρθρου 112, μακροχρόνια ανοχή παράνομων υποστατικών κλπ) και συστάθηκε ομάδα εργασίας για να επεξεργασθεί εισηγήσεις, μέσα στα πλαίσια της ισχύουσας νομοθεσίας. Η ομάδα εργασίας πραγματοποίησε στην συνέχεια συνάντηση με τις εμπλεκόμενες κυβερνητικές Υπηρεσίες (Πυροσβεστική Υπηρεσία και Ηλεκτρομηχανολογική Υπηρεσία) κατά την οποία επιβεβαιώθηκε ότι οι εν λόγω Υπηρεσίες ανταποκρίνονται στα αιτήματα για έλεγχο. Συμφωνήθηκε δε, όπως γίνει κατηγοριοποίηση των υποστατικών και καθοριστεί ανάλογη συχνότητα ελέγχου, με σκοπό την αποφόρτιση του συστήματος ελέγχου. Ενδεικτικά προτάθηκε όπως γίνεται ετήσιος έλεγχος σε υποστατικά που θεωρούνται ως υψηλού κινδύνου (όπως δισκοθήκες, μουσικοχορευτικά κέντρα, καμπαρέ, παχνιδότοποι, luna-park, waterparks, αίθουσες δεξιώσεων καθώς και οποιαδήποτε άλλα υποστατικά λειτουργούν σε υπόγειο ή σε όροφο) και διετής ή τριετής έλεγχος στα υπόλοιπα.

Κατά την σύσκεψη, διευκρινίστηκαν επίσης και τα εξής νομικά σημεία:

- Η ημερομηνία λήξης της άδειας δεν συσχετίζεται με το ημερολογιακό τέλος του χρόνου, άρα η άδεια θα μπορούσε να λήγει σε ένα, δυο ή τρία χρόνια (ανάλογα με την κατηγοριοποίηση του υποστατικού) από την ημερομηνία έκδοσης της ή και στο τέλος του έτους κατά την κρίση του οικείου Δήμου, αν και θα ήταν ίσως ορθότερο να υπάρχει μια ομοιόμορφη πολιτική.
- Τα δικαιώματα που επιβάλλονται με βάση το άρθρο 103Α, είναι ετήσια δικαιώματα και είναι ανεξάρτητα από την αδειοδότηση ενός υποστατικού που γίνεται με βάση είτε το άρθρο 103, είτε το άρθρο 112. Δηλαδή, για ένα υποστατικό για το οποίο εκδίδεται άδεια διάρκειας π.χ. τριών ετών με βάση το άρθρο 112, θα συνεχίσουν να επιβάλλονται κάθε χρόνο δικαιώματα, σύμφωνα με το άρθρο 103Α.
- Τα πιστοποιητικά που εκδίδονται τόσο από το Τμήμα ΗΜΥ και την ΠΥΡ., όσο και από τους Δήμους για σκοπούς έκδοσης άδειας με βάση το άρθρο 112, αποτυπώνουν την κατάσταση κατά την στιγμή του ελέγχου, όμως η Αρμόδια Αρχή που τα εκδίδει έχει το δικαίωμα να προβαίνει σε περιοδικούς δειγματοληπτικούς ελέγχους για διαπίστωση τυχόν παράνομων επεμβάσεων. Σε σχέση με το σημείο αυτό, οι εκπρόσωποι του ΗΜΥ διευκρίνισαν ότι το Τμήμα δεν έχει το δικαίωμα να προβαίνει, αυτεπάγγελα, σε αιφνιδιαστικούς ελέγχους χωρίς να καλείται από τους Δήμους.

2. Λαϊκές Αγορές.

Η Ένωση Δήμων συμμετείχε με εκπρόσωπό της στη Συμβουλευτική Επιτροπή που συστάθηκε με βάση τον περί της Ρύθμισης της Λειτουργίας των Λαϊκών Αγορών Νόμο. Στην εν λόγω Επιτροπή εξετάστηκαν προβλήματα που προέκυψαν από την εφαρμογή της σχετικής νομοθεσίας, κατά την οποία προβλήθηκαν απόψεις και εισηγήσεις των Δήμων στους οποίους λειτουργούν λαϊκές αγορές με βάση τον πιο πάνω νόμο.

3. Δημόσιες Κολυμβητικές Δεξαμενές.

Αναφορικά με τα προσχέδια Νομοσχεδίου και Κανονισμών που ετοιμάστηκαν μετά από διαβούλευση μεταξύ του Υπουργείου Εσωτερικών και της Ένωσης Δήμων, αυτά διαβιβάστηκαν στη Νομική Υπηρεσία για νομοτεχνικό έλεγχο. Δεν υπήρξε οποιαδήποτε εξέλιξη εντός του 2016.

4. Λειτουργία Κέντρων Αναψυχής.

Το 2016 πραγματοποιήθηκε μία συνεδρία της Επιτροπής Κέντρων, κατά την οποία εξετάστηκαν: ανανεώσεις αδειών κέντρων αναψυχής, κατατάξεις κέντρων αναψυχής σε κατηγορίες και ανακλήσεις αδειών λειτουργίας, κέντρων αναψυχής. Η Ένωση Δήμων υποστήριξε την εφαρμογή των προνοιών της κείμενης νομοθεσίας της Δημοκρατίας σχετικά με το θέμα αυτό.

5. Νομοθεσία για την απαγόρευση του Καπνίσματος.

Η Εθνική Επιτροπή για τον Έλεγχο του Καπνίσματος στην Κύπρο συνέχισε τις εργασίες της και μέσα στο 2016 με σκοπό τον έλεγχο της εφαρμογής της νομοθεσίας για την απαγόρευση του καπνίσματος και την πραγματοποίηση εκδηλώσεων για ευαισθητοποίηση και ενημέρωση του κοινού. Επίσης συνεχίστηκε και μέσα στο 2016 η εκστρατεία για τον έλεγχο της εφαρμογής της εν λόγω νομοθεσίας με τη συνεργασία της Αστυνομίας και αρκετών Δήμων.

6. Η περί προστασίας και Ευημερίας των Ζώων Νομοθεσίας.

Περί τα μέσα του έτους, η Ένωση Δήμων κλήθηκε από τις Κτηνιατρικές Υπηρεσίες σε δημόσια διαβούλευση για τους περί Προστασίας και Ευημερίας των Ζώων (Κατοχή και Πώληση Ζώων Συντροφιάς) Κανονισμούς. Οι εν λόγω Κανονισμοί έχουν σαν σκοπό τον καθορισμό των ζώων συντροφιάς που θα επιτρέπεται να πωλούνται ή να κατέχονται, είτε ιδιωτικά, είτε για σκοπούς εμπορίας και τη διασφάλιση της ευημερίας των ζώων συντροφιάς στα υποστατικά πώλησης τους. Η Ένωση Δήμων εξέφρασε την έντονη διαφωνία της αναφορικά με τις κατηγορίες και τα είδη ζώων συντροφιάς που παρουσιάζονταν στο παράρτημα των Κανονισμών, καθώς σε αυτό περιλαμβάνονταν εκτός από τα «παραδοσιακά» ζώα συντροφιάς (σκύλους, γάτους) και ζώα διατροφής (food animals), παραγωγικά ζώα και ζώα εργασίας. Οι Κτηνιατρικές Υπηρεσίες

αντιλήφθηκαν μεν τους προβληματισμούς μας, πλην όμως η τελική διαμόρφωση των Κανονισμών δεν μας ικανοποιεί πλήρως. Το θέμα πλέον θα τύχει εκ νέου συζήτησης στην αρμόδια Κοινοβουλευτική Επιτροπή, στην οποία αναμένουμε να κατατεθούν οι Κανονισμοί αφού ολοκληρωθεί ο νομοτεχνικός έλεγχος.

7. Η περί Κοιμητηρίων Νομοθεσία.

Για τα προσχέδια των νομοθετημάτων για τα κοιμητήρια (τροποποίηση του Νόμου και ετοιμασία Κανονισμών) που στάληκαν στο Υπουργείο Εσωτερικών το 2012 για τα περαιτέρω, δεν υπήρξε οποιαδήποτε εξέλιξη, παρά τις παραστάσεις της Ένωσης Δήμων για το θέμα αυτό.

Συνεχίστηκε και εντός του 2016 η ανταπόκριση Δήμων για την παραχώρηση δωρεάν χώρων ταφής για αγνοουμένους σε σχετική παράκληση του Επιτρόπου Προεδρία για Ανθρωπιστικά θέματα.

8. Διενέργεια Εράνων.

Καθ' όλη τη διάρκεια του έτους η Ένωση Δήμων συμμετείχε με εκπρόσωπο της, τόσο στην Παγκύπρια Επιτροπή Αδειοδότησης Εράνων, όσον και στις Επαρχιακές Επιτροπές Αδειοδότησης Εράνων, συμβάλλοντας στους σκοπούς του σχετικού Νόμου.

9. Τέλεση Πολιτικών Γάμων.

Συνεχίστηκε και μέσα στο 2016 η παροχή πληροφοριών και διευκρινήσεων σε πρόσωπα που ενδιαφέρονται για την τέλεση του πολιτικού τους γάμου στην Κύπρο, καθώς επίσης και για την εξασφάλιση πιστοποιημένου αντίγραφου του πιστοποιητικού γάμου τους.

(Γ) ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΑ ΘΕΜΑΤΑ.

Στις αρχές του έτους, το Υπουργείο Οικονομικών, στα πλαίσια της αναθεώρησης του περιεχομένου και των πληροφοριών της Έκθεσης Δημοσιονομικών Κινδύνων που περιλαμβάνεται στον Κρατικό Προϋπολογισμό, ζήτησε τον εμπλουτισμό του μέρους της Έκθεσης που αφορά τις Αρχές Τοπικής Αυτοδιοίκησης με περισσότερες πληροφορίες αναφορικά με δάνεια, δαπάνες προσωπικού, δείκτες, κατηγοριοποίηση κινδύνων, σύμφωνα με τα οικονομικά δεδομένα του κάθε Οργανισμού, κ.α. Η Ένωση Δήμων ενέργησε άμεσα και αφού συνέλεξε τις απόψεις αριθμού Δήμων για το θέμα, τις έθεσε ενώπιον του Υπουργείου Οικονομικών, οι οποίες έτυχαν κατανόησης αφού ορισμένες εξ' αυτών πιθανόν να δημιουργούσαν μελλοντικά προβλήματα στους Δήμους, ειδικά όσον αφορά τον υφιστάμενο και μελλοντικό δανεισμό.

Την ίδια περίοδο, η Εκτελεστική Επιτροπή αποφάσισε όπως διενεργηθούν αντίστοιχες συσκέψεις με συγκεκριμένους Δήμους (Δήμους οι οποίοι εκπροσωπούνται στην Εκτελεστική Επιτροπή και οι μεγάλοι Δήμοι) με σκοπό την εξέταση διαφόρων ζητημάτων που έθεσε ο Δήμαρχος Λευκωσίας και την

προώθηση συγκεκριμένων εισηγήσεων προς την Εκτελεστική Επιτροπή. Μεταξύ των θεμάτων που τέθηκαν προς συζήτηση ήταν: (α) η ενιαία φορολογική πολιτική των Δήμων στη βάση των εισηγήσεων του Γενικού Ελεγκτή και ειδικότερα σε σχέση με τον Επαγγελματικό Φόρο και τη φορολόγηση υπεράκτιων εταιρειών, (β) η Αντιμισθία και τα επιδόματα Αντιδημάρχων, (γ) η Φορολόγηση εσόδων των Δήμων και (δ) Επιβολή φορολογίας ακίνητης ιδιοκτησίας για τα έτη 1984-2014 από το Τμήμα Φορολογίας. Η Υπηρεσία ετοίμασε αναλυτικό υπηρεσιακό σημείωμα το οποίο κατέθεσε στην Εκτελεστική Επιτροπή, το οποίο περιλάμβανε το ιστορικό των θεμάτων, καθώς επίσης και εισηγήσεις για επίλυση των ζητημάτων που απασχολούσαν τους Δήμους.

Περί τα μέσα του έτους κορυφώθηκε ξανά η συζήτηση για το θέμα της φορολόγησης της ακίνητης ιδιοκτησίας, θέμα το οποίο απασχολούσε τα τελευταία χρόνια έντονα την Κυβέρνηση και τη Βουλή. Στις αρχές Ιουνίου με έκπληξη πληροφορηθήκαμε ότι η Κυβέρνηση με νομοσχέδιο που ενέκρινε το Υπουργικό Συμβούλιο, ζητούσε την κατάργηση του Δημοτικού Τέλους Ακίνητης Ιδιοκτησίας. Η μονόπλευρη απόφαση της Κυβέρνησης, χωρίς οποιαδήποτε προηγούμενη διαβούλευση με την Ένωση Δήμων, προκάλεσε την έντονη αντίδραση μας για την κατάργηση του εν λόγω τέλους, καθώς παραβίαζε τις αρχές της οικονομικής και διοικητικής αυτοτέλειας των Τοπικών αρχών όπως αυτές κατοχυρώνονται από τον Ευρωπαϊκό Χάρτη της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, τις οποίες το Κράτος οφείλει να προστατεύει και να ενισχύει, αφού έχει υπογράψει το Χάρτη. Αμέσως εκδώσαμε ανακοίνωση εκφράζοντας την έκπληξη και τη διαφωνία μας με την απόφαση της Κυβέρνησης, ενώ παράλληλα κάναμε παραστάσεις προς τα Υπουργεία Εσωτερικών και Οικονομικών και τη Βουλή. Βλέποντας πως η συζήτηση του θέματος στην αρμόδια Κοινοβουλευτική Επιτροπή καθυστερούσε, χωρίς να υπάρχει ένδειξη για κατάληξη, η Ένωση Δήμων απέστειλε επιστολή στους Δήμους συμβουλευόντας τους να εφαρμόσουν τις διατάξεις του περί Δήμων Νόμου για την επιβολή του Δημοτικού Τέλους Ακίνητης Ιδιοκτησίας για το 2016. Η τελική κατάληξη του θέματος ήταν το Δημοτικό Τέλος Ακίνητης Ιδιοκτησίας να παραμείνει ως είχε, εξέλιξη που ήταν άκρως θετική για τους Δήμους, ενώ η φορολογία ακίνητης ιδιοκτησίας που επέβαλλε το Κράτος να καταργηθεί από το 2017 και εντεύθεν.

Τον Ιούνιο του 2016, η Υπηρεσία της Ένωσης Δήμων αξιοποίησε την ευκαιρία που παρουσιάστηκε μέσω του Κλάδου Πτωχεύσεων και Εκκαθαρίσεων του Τμήματος του Εφόρου Εταιρειών και Επίσημου Παραλήπτη, αναφορικά με τις νέες νομοθεσίες που αφορούν το Πλαίσιο Αφερεγγυότητας. Ως εκ τούτου, ζητήσαμε και εξασφαλίσαμε την εβδομαδιαία αποστολή ηλεκτρονικών αρχείων πτωχεύσεων/εκκαθαρίσεων και εκούσιων εκκαθαρίσεων φυσικών και νομικών προσώπων. Επειδή τα εν λόγω αρχεία είναι δομημένα με συγκεκριμένο τρόπο, αναλάβαμε και καταρτίσαμε καθοδηγητική διαδικασία, την οποία κοινοποιήσαμε στους Δήμους. Τα εν λόγω αρχεία μπορούν να τύχουν αξιοποίησης αναφορικά με τις νέες νομοθεσίες που αφορούν το Πλαίσιο Αφερεγγυότητας, όπως π.χ. για την επαλήθευση χρεών στις περιπτώσεις αναδιάρθρωσης χρέους, πτωχεύσεων, καθώς επίσης και για τυχόν άλλες περιπτώσεις που ενδιαφέρουν τους Δήμους όπως αγωγές, φορολογίες κ.α.

Την περίοδο της ετοιμασίας του κρατικού Προϋπολογισμού και ενόψει της τότε ελπιδοφόρας πορείας και διαφαινόμενης ανάκαμψης της κυπριακής οικονομίας και συνεπακόλουθα τη βελτίωση των δημοσίων οικονομικών, η Ένωση Δήμων με επιστολές της προς τους Υπουργούς Οικονομικών και Εσωτερικών εξέφρασε την πεποίθηση της ότι το Κράτος έχει πλέον τη δυνατότητα να επιστρέψει στους Δήμους μέρος των αποκοπέντων χορηγιών. Επιπρόσθετα, αναφέραμε πως αποτελεί σημαντική εκροή για τους Δήμους η υποχρέωση καταβολής των

αποκοπών από τις απολαβές του προσωπικού των Δήμων στο Κράτος και εκφράσαμε το πάγιο αίτημα μας για παραμονή αυτών των ποσών στα ταμεία των Δήμων και όχι να καταβάλλονται στο πάγιο ταμείο της δημοκρατίας. Το θέμα αυτό κατέστη εφικτό να συζητηθεί εντός του 2017, σε συνάντηση με τον Πρόεδρο της Δημοκρατίας και τους αρμόδιους Υπουργούς Οικονομικών και Εσωτερικών, όπου δυστυχώς τα αιτήματά μας απορρίφθηκαν.

Καθ' όλην τη διάρκεια του έτους συνεχίστηκε η συλλογή οικονομικών στοιχείων των Δήμων σχετικά με την πορεία υλοποίησης του προϋπολογισμού τους και η υποβολή τους στο Γενικό Λογιστήριο του Κράτους. Πιο συγκεκριμένα, η Ένωση Δήμων συγκέντρωνε σε μηνιαία βάση τα στοιχεία και τα καταχωρούσε σε ειδικό αρχείο, το οποίο στη συνέχεια απέστειλε στο Γενικό Λογιστήριο, ενώ παράλληλα παρευρέθηκε σε συσκέψεις στο Υπουργείο Οικονομικών για εξεύρεση τρόπων έγκαιρης αποστολής των ζητούμενων στοιχείων με θετικά αποτελέσματα.

Παράλληλα, κατά περιόδους και όπου απαιτείτο, η Ένωση Δήμων, μεσολαβούσε για τη συλλογή και αποστολή διαφόρων οικονομικών στοιχείων από τους Δήμους, τα οποία ζητούσαν τα αρμόδια Υπουργεία, όπως π.χ. τη συλλογή δεδομένων για τα δάνεια και τις οφειλές των Δήμων, τη συλλογή στοιχείων σχετικά με το Δημοτικό Τέλος Ακίνητης Ιδιοκτησίας, τη συλλογή στοιχείων για την Έκθεση Δημοσιονομικών Κινδύνων του Κράτους κ.α.

Καθ' όλην τη διάρκεια του έτους, το Κλιμάκιο Οικονομικών Διευθυντών, που αποτελείται από τους οικονομικούς διευθυντές των Δήμων Λευκωσίας, Λεμεσού, Λάρνακας και Πάφου και σε κάποιες περιπτώσεις με τη συμβολή και άλλων Δημοτικών Ταμείων/Οικονομικών Διευθυντών, πραγματοποίησε αριθμό συναντήσεων, οι οποίες συντονίστηκαν από την Ένωση Δήμων και είχαν σκοπό τη συζήτηση διαφόρων οικονομικών θεμάτων που απασχολούσαν τους Δήμους και την προώθηση εκεί όπου κρινόταν σκόπιμο ανάλογων ενεργειών.

(Δ) ΤΕΧΝΙΚΑ ΘΕΜΑΤΑ.

Μέσα στο 2016 συνεχίστηκε η προσπάθεια της Ένωσης για αποτελεσματική εκπροσώπηση των Δήμων ενώπιον Κοινοβουλευτικών Επιτροπών και Κυβερνητικών Τμημάτων καθώς και για συντονισμό των Δήμων με στόχο την εφαρμογή ομοιόμορφων διαδικασιών και ερμηνειών σε σχέση με τεχνικά θέματα.

1. Μετά από αρκετή συζήτηση ενώπιον της Επιτροπής Εσωτερικών, ψηφίστηκαν τελικά στις 18.3.2016 εκτεταμένες τροποποιήσεις στον περί Ρυθμίσεως Οδών και Οικοδομών Νόμο, οι οποίες τέθηκαν σε ισχύ στις 18.5.2016. Σημειώνεται ότι για κάποιες από τις τροποποιήσεις, είχαμε εκφράσει έντονη αντίθεση (π.χ. για την εξαίρεση οικοδομών από την αδειοδότηση με Διάταγμα του Υπουργού Εσωτερικών, την αυτεπάγγελτη έκδοση άδειας διαίρεσης οικοδομής, την απάλειψη της δυνατότητας για εξασφάλιση Διατάγματος λήψης επειγόντων μέτρων με αίτηση ex parte, κλπ.) ενώ για άλλες είχαμε υποβάλει εισηγήσεις για βελτίωση των διατάξεων, στην βάση της μακροχρόνιας εμπειρίας των Δήμων (π.χ. διατάξεις για επικίνδυνες και δυνητικά επικίνδυνες οικοδομές), οι οποίες όμως δεν λήφθηκαν υπόψη.

Σε ότι αφορά την τροποποίηση του άρθρου 3 του βασικού Νόμου για αυτεπάγγελτη έκδοση άδειας διαίρεσης από την αρμόδια αρχή - η οποία κατατέθηκε προς την Επιτροπή Εσωτερικών αρχές Φεβρουαρίου 2016 χωρίς να προηγηθεί διαβούλευση μαζί μας- είχαμε επισημάνει ότι παρουσιάζει νομικά προβλήματα, τα οποία θα έπρεπε να μελετηθούν και να επιλυθούν προκειμένου να μην αφήνεται εκτεθειμένη η Αρμόδια Αρχή. Πέραν των νομικών σημείων, είχαμε επίσης επισημάνει ότι η αυτεπάγγελτη έκδοση άδειας έχει επιπρόσθετο κόστος για την αρμόδια αρχή το οποίο θα πρέπει να ανακτάται, δεδομένου ότι χρειάζεται αρκετή εργασία που υπό κανονικές συνθήκες γίνεται από τον μελετητή του ιδιοκτήτη. Παρά τα πιο πάνω, η τροποποίηση τελικά ψηφίστηκε. Έκτοτε, έχουμε ζητήσει κατ' επανάληψιν από το Υπουργείο Εσωτερικών και το Τμήμα Κτηματολογίου όπως συγκαλέσουν σύσκεψη όλων των Αρμοδίων Αρχών για την επίλυση διαδικαστικών θεμάτων και τον καθορισμό ενιαίου τρόπου εφαρμογής της συγκεκριμένης ρύθμισης, αλλά μέχρι στιγμής (9/2017) δεν έχει πραγματοποιηθεί.

Με την ευκαιρία της συζήτησης των πιο πάνω θεμάτων ενώπιον της Επιτροπής Εσωτερικών, επαναλάβαμε προς το Υπουργείο Εσωτερικών εισήγηση μας για προώθηση τροποποίησης του Κεφ. 96 έτσι έτσι ώστε να μπορούν οι Αρμόδιες Αρχές να εισπράττουν τα δικαιώματα για άδεια «οικοδομής» με την υποβολή της αίτησης, όπως γίνεται και στην περίπτωση υποβολής αίτησης για πολεοδομική άδεια, με στόχο να επιλυθούν τελεσίδικα τα σοβαρά προβλήματα που αντιμετωπίζουν διαχρονικά οι Αρμόδιες Αρχές σε σχέση με το θέμα αυτό. Το Υπουργείο δεν ανταποκρίθηκε και έτσι η Ένωση Δήμων απέστειλε (στις αρχές του 2016) επιστολή προς την Επιτροπή Εσωτερικών με την παράκληση όπως εξετάσει αυτεπάγγελτα το αίτημα της Ένωσης Δήμων. Δυστυχώς, ούτε αυτή η τροποποίηση δεν προωθήθηκε λόγω μη στήριξης της από το Υπουργείο Εσωτερικών.

2. Τον Φεβρουάριο έγινε σύσκεψη υπό την προεδρία του Υπουργού Εσωτερικών με αντικείμενο την συζήτηση προσχεδίου νομοσχεδίου για τροποποίηση του περί Ακίνητης Ιδιοκτησίας Νόμου αναφορικά με την διαχείριση κοινόκτητων οικοδομών. Υπενθυμίζεται ότι με το υπό αναφοράν προσχέδιο, μεταβιβάζονται προς τους Δήμους οι προβληματικές ευθύνες/αρμοδιότητες, που τώρα έχει το Τμήμα Κτηματολογίου και Χωρομετρίας, αναφορικά με τις κοινόκτητες οικοδομές και τις Διαχειριστικές Επιτροπές (ΔΕ).

Κατά την σύσκεψη επαναλάβαμε και ενώπιον του Υπουργού τη θέση μας ότι οι Δήμοι δεν αποδέχονται να έχουν ευθύνη για τα θέματα που αναφέρονται στην συγκεκριμένη ρύθμιση σε σχέση με κοινόκτητες οικοδομές. Τονίσαμε ότι η ευθύνη αυτή και γενικά η ευθύνη για την διαχείριση όλων των θεμάτων που αφορούν κοινόκτητη οικοδομή, είτε αυτά προκύπτουν από νομοθετικές διατάξεις, είτε από συμβατικές υποχρεώσεις, είτε από εσωτερικούς Κανονισμούς, θα πρέπει να βαρύνει τους κυρίους/ ιδιοκτήτες των μονάδων κοινόκτητης οικοδομής, όπως ισχύει σε άλλες χώρες. Τονίσαμε επίσης ότι, ταυτόχρονα, θα πρέπει να γίνουν ρυθμίσεις από την Πολιτεία, ώστε οι οικονομικές και άλλες διαφορές - είτε μεταξύ κυρίων, είτε μεταξύ ΔΕ και κυρίων - να εκδικάζονται με τρόπο συνοπτικό από ειδικά Δικαστήρια, δεδομένου ότι τα προβλήματα που υπάρχουν στις κοινόκτητες οικοδομές οφείλονται κατά κύριο λόγο στην κουλτούρα μη συμμόρφωσης, η οποία έχει

εμπεδωθεί εξαιτίας των υπέρμετρων καθυστερήσεων που παρατηρούνται στα δικαστήρια.

3. Η αποτελεσματική διαχείριση της ηχητικής οχληρίας που προκαλείται από κέντρα αναψυχής συνέχισε να απασχολεί τους Δήμους και την Ένωση Δήμων και κατά την υπό αναφορά περίοδο. Υπενθυμίζεται ότι το 2013 είχε αρχίσει νέα προσπάθεια για ορθή ρύθμιση του θέματος η οποία – μέσα στο 2015 – κατέληξε στην διαμόρφωση σχετικού νομοσχεδίου από το Υπουργείο Εσωτερικών. Στο διαμορφωθέν νομοσχέδιο δεν ενσωματώθηκαν σημαντικές δικές μας παρατηρήσεις και ειδικά αυτές που αφορούν την εμπλοκή της Αστυνομίας κατά την διερεύνηση παραπόνου για ηχορύπανση. Υπενθυμίζεται συναφώς ότι η πάγια θέση της Ένωσης Δήμων είναι ότι η εμπλοκή της Αστυνομίας είναι απαραίτητη λόγω της φύσης των υποστατικών στα οποία θα γίνεται ο έλεγχος.

Ο πιο πάνω θέσεις εκφράστηκαν και σε πολιτικό επίπεδο από τους Δημάρχους Λευκωσίας, Λεμεσού, Στροβόλου και Αγίας Νάπας σε συνάντηση που έγινε τον Μάρτιο 2016, στην παρουσία του Υπουργού Εσωτερικών, του Υπουργού Δικαιοσύνης και Δημόσιας Τάξης και του Υπουργού Γεωργίας, Αγροτικής Ανάπτυξης και Περιβάλλοντος. Το νομοσχέδιο τέθηκε ενώπιον της Κοινοβουλευτικής Επιτροπής Εσωτερικών από τον βουλευτή κ. Χατζηγιάννη, συζητήθηκε χωρίς να κληθούμε ως Ένωση Δήμων να εκφράσουμε τις απόψεις μας και τελικά ψηφίστηκε τον Απρίλιο 2016, με μεταβατική διάταξη εφαρμογής την 1.1.2017.

Πάντως, με σχετικές επιστολές μας προς το Υπουργείο Εσωτερικών τον Οκτώβριο και Δεκέμβριο 2016, επισημάναμε ότι υπάρχουν αρκετά σημαντικά σημεία στην εν λόγω ρύθμιση τα οποία χρήζουν περαιτέρω αποσαφήνισης, είτε τροποποίησης, προκειμένου αυτή να καταστεί εφαρμόσιμη και εισηγηθήκαμε όπως το Υπουργείο συγκαλέσει το συντομότερο σύσκεψη όλων των αρμοδίων αρχών (Δήμων και Επαρχιακών Διοικήσεων) για συζήτηση του θέματος. Η σύσκεψη συγκλήθηκε τελικά τον Απρίλιο του 2017, χωρίς ωστόσο να προωθηθούν από το αρμόδιο Υπουργείο οι αναγκαίες ρυθμίσεις.

4. Με έναυσμα τις επισημάνσεις της Τρόικα για τις διαδικασίες αδειοδότησης και τιτλοποίησης αναπτύξεων, το Υπουργείο Εσωτερικών ζήτησε την παροχή τεχνικής βοήθειας από την Ευρωπαϊκή Ένωση, με στόχο την δημιουργία ενός σύγχρονου νομοθετικού πλαισίου για εξορθολογισμό των διαδικασιών αδειοδότησης και ελέγχου της ανάπτυξης, τελικής έγκρισης των εργασιών και έκδοσης τίτλων ιδιοκτησίας. Η Σύμβαση για την εργασία αυτή ανατέθηκε στον Οργανισμό για Ευρωπαϊκή Ενσωμάτωση και Οικονομική Ανάπτυξη του Υπουργείου Οικονομικών της Αυστρίας και διαλαμβάνει την αξιολόγηση της υφιστάμενης νομοθεσίας, την λήψη σχετικών θέσεων και απόψεων των εμπλεκόμενων Αρχών και Τμημάτων και την ετοιμασία Έκθεσης Εισηγήσεων για την μεταρρύθμιση του πλαισίου της Πολεοδομικής και Οικοδομικής Νομοθεσίας, με βάση τις βέλτιστες διεθνείς πρακτικές καθώς και την ετοιμασία τριών Τεχνικών Εγγράφων (για θέματα Υγιεινής, Υγείας και Περιβάλλοντος, Προστασίας από τον Θόρυβο και την Εξοικονόμηση Ενέργειας).

Στα πλαίσια της Σύμβασης αυτής, έγιναν τον Νοέμβριο του 2016 συναντήσεις μεταξύ ομάδας των εμπειρογνομόνων και εκπροσώπων εμπλεκόμενων Αρχών και Τμημάτων, των Δήμων και της Ένωσης Δήμων

κατά τις οποίες, είχαμε την ευκαιρία να εκφέρουμε απόψεις και εισηγήσεις. Τονίσαμε πάντως προς το Υπουργείο Εσωτερικών ότι το σοβαρό αυτό θέμα δεν εξαντλείται με μια συνάντηση της μιας ή δύο ωρών ή με την στεγνή παράθεση κειμένων και ότι για να μπορέσουν να παράξουν έργο οι εμπειρογνώμονες, θα έπρεπε να είχαν γίνει ειδικές συναντήσεις με τις Αρμόδιες Αρχές – προκειμένου να γίνει απόλυτα κατανοητό το υφιστάμενο σύστημα και όλες οι παράμετροι που το επηρεάζουν. Εκφράσαμε επίσης την απარέσκεια μας προς το Υπουργείο και λόγω του γεγονότος ότι οι συναντήσεις έγιναν χωρίς επαρκές περιθώριο πληροφόρησης μας.

Εν πάση περιπτώσει, τόσο στις προφορικές όσο και στις γραπτές μας τοποθετήσεις, διατυπώσαμε λεπτομερώς τα διάφορα προβλήματα που υπάρχουν σε σχέση με την αδειοδότηση, έγκριση και τιτλοποίηση αναπτύξεων και υποβάλαμε επίσης και απόψεις για την επίλυση τους.

5. Παράλληλα με τις υπόλοιπες δράσεις της και πέραν από τη συμμετοχή της σε συνεδρίες της Βουλής, Υπουργείων και Τμήματα, για διάφορα θέματα που προέκυψαν, η Ένωση Δήμων συνέχισε να συμμετέχει ή/και να παρακολουθεί τις εργασίες διαφόρων μονίμων και ad hoc επιτροπών και ομάδων που λειτουργούν υπό την αιγίδα των Υπουργείων και Κυβερνητικών Τμημάτων.

(Ε) ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΙΚΑ ΘΕΜΑΤΑ.

Στις αρχές του έτους, η Εκτελεστική Επιτροπή αποφάσισε όπως διενεργηθούν αντίστοιχες συσκέψεις με συγκεκριμένους Δήμους (Δήμους οι οποίοι εκπροσωπούνται στην Εκτελεστική Επιτροπή και οι μεγάλοι Δήμοι) με σκοπό την εξέταση διαφόρων ζητημάτων που έθεσε ο Δήμαρχος Λευκωσίας και την προώθηση συγκεκριμένων εισηγήσεων προς την Εκτελεστική Επιτροπή. Μεταξύ των θεμάτων που τέθηκαν προς συζήτηση ήταν: (α) η Διαχείριση σκυβάλων και (β) η Ενιαία τιμολογιακή πολιτική που να περιλαμβάνει το κόστος αποκομιδής σκυβάλων, το κόστος του ΧΥΤΥ και τις κατηγορίες εκπτώσεων. Η Υπηρεσία ετοίμασε αναλυτικό υπηρεσιακό σημείωμα το οποίο κατέθεσε στην Εκτελεστική Επιτροπή, το οποίο περιλάμβανε το ιστορικό των θεμάτων, καθώς επίσης και εισηγήσεις για επίλυση των ζητημάτων που απασχολούσαν τους Δήμους.

Τον Αύγουστο του 2016, το Τμήμα Περιβάλλοντος ετοίμασε και μας απέστειλε προσχέδιο Κανονισμών για την Ευθύνη του Παραγωγού για το Χαρτί μη Συσκευασίας. Ουσιαστικά, με τους υπό αναφορά Κανονισμούς οι παραγωγοί (εισαγωγείς) χαρτιού θα αναλάβουν την ευθύνη χρηματοδότησης της χωριστής συλλογής και διαχείρισης των αποβλήτων χαρτιού μη συσκευασίας, την οποία μέχρι σήμερα επωμίζονται οι Δήμοι με σημαντικό κόστος. Στα πλαίσια της δημόσιας διαβούλευσης και αφού συλλέξαμε τις απόψεις των Δήμων, τις εκφράσαμε τόσο προφορικά κατά την παρουσία μας σε σχετικές συσκέψεις με το Τμήμα Περιβάλλοντος και άλλους εμπλεκόμενους φορείς, όσο και γραπτώς. Οι συζητήσεις με το Τμήμα Περιβάλλοντος ήταν δύσκολες, καθώς προσπαθήσαμε να πείσουμε για τη σημασία των θέσεων μας, οι οποίες ήταν απόρροια της συσσωρευμένης εμπειρίας που αποκτήθηκε τα προηγούμενα χρόνια με τη λειτουργία του συλλογικού συστήματος διαχείρισης αποβλήτων συσκευασιών (Green Dot). Οι πιο σημαντικές θέσεις μας είχαν να κάνουν με την υποχρεωτική

συλλογή «από πόρτα σε πόρτα», την παροχή συγκατάθεσης εκ μέρους της Τοπικής Αρχής και όχι απαραίτητα τη σύναψη συμφωνίας με το συλλογικό σύστημα και τη μη δυνατότητα συνεργασίας με το συλλογικό σύστημα και για άλλου τύπου απόβλητα. Εν κατακλείδι, ολοκληρώνοντας τη δημόσια διαβούλευση πετύχαμε την υιοθέτηση σχεδόν όλων των θέσεων μας στο τελικό κείμενο των Κανονισμών και έκτοτε αναμένουμε την προώθηση τους στη Βουλή για ψήφιση.

Περί τα τέλη του έτους, το Τμήμα Περιβάλλοντος διοργάνωσε εργαστήρια για την εκπόνηση της τεχνοοικονομικής μελέτης με θέμα "*Techno-economic study for the Cyprus Municipal Waste Management Plan*". Η εν λόγω τεχνοοικονομική μελέτη είναι αποτέλεσμα της στήριξης της Κυπριακής Δημοκρατίας από το μνημόνιο και την Ευρωπαϊκή Ένωση στα θέματα της διαχείρισης αποβλήτων και ειδικότερα στην εφαρμογή της Στρατηγικής Διαχείρισης Δημοτικών Αποβλήτων 2015-2021. Μεταξύ των θεμάτων που καταπιάστηκε η μελέτη ήταν η αποτελεσματικότερη εφαρμογή της διευρυμένης ευθύνης του παραγωγού για τα απόβλητα συσκευασιών, τις ηλεκτρικές στήλες και τα ηλεκτρικά και ηλεκτρονικά απόβλητα, η εφαρμογή τέλους ταφής στους σκουβαλότοπους και στις μονάδες διαχείρισης αποβλήτων, η δημιουργία ταμείου διαχείρισης αποβλήτων, η εφαρμογή του συστήματος «Πληρώνω ότι Πετώ (PAYT)» και η συμμετοχή του ιδιωτικού τομέα στη διαχείριση των αποβλήτων. Στα υπό αναφορά εργαστήρια η Ένωση Δήμων συμμετείχε ενεργά και συνεπικουρούμενη από εκπροσώπους Δήμων εξέφρασε απόψεις επί σημαντικών ζητημάτων όπως είναι ο φόρος ταφής. Επιπρόσθετα, το θέμα συζητήθηκε στην Υπεπιτροπή Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων του Δικτύου Υγειονομικών Επιθεωρητών, όπου εντοπίστηκαν τα σημεία που επηρεάζουν τους Δήμους, τα οποία κοινοποιήθηκαν με σχετικό υπηρεσιακό σημείωμα στην Εκτελεστική Επιτροπή της Ένωσης Δήμων για ενημέρωση και μελλοντική αξιοποίηση.

Επιπρόσθετα, η Ένωση Δήμων μεταξύ άλλων, συμμετείχε σε δημόσιες συζητήσεις και ακροάσεις και εξέφρασε απόψεις επί αριθμού θεμάτων και νομοσχεδίων όπως π.χ. την απλοποίηση των διοικητικών διαδικασιών για την έκδοση Άδειας Υλοτομίας, το τροποποιητικό νομοσχέδιο του περί Προστασίας και Διαχείρισης Άγριων Πτηνών και Θηραμάτων Νόμου, το τροποποιητικό νομοσχέδιο του περί Προστασίας της Υγείας (Έλεγχος του Καπνίσματος) Νόμου, το τροποποιητικό νομοσχέδιο του περί Προστασίας και Ευημερίας των Ζώων, τη διαχείριση των πτωμάτων νεκρών ζώων, τον περί Σκύλων Νόμο, το Σχέδιο Δράσης Αντιμετώπισης της Ποντίκας και πολλών άλλων θεμάτων.

Η Ένωση Δήμων συμμετείχε και κατά το 2016 με εκπροσώπους της στις συνεδρίες της Συμβουλευτικής Επιτροπής Διαχείρισης Αποβλήτων (ΣΕΔΑ), της Συμβουλευτικής Επιτροπής Διαχείρισης Αποβλήτων Συσκευασιών (ΣΕΔΑΣ) στις οποίες εξετάζονται διάφορα θέματα για τη διαχείριση των αποβλήτων όπως αδειοδοτήσεις μονάδων διαχείρισης αποβλήτων, μέτρα μείωσης των αποβλήτων και σωστής διαχείρισης τους κ.α, στην επιστημονική επιτροπή που συστάθηκε με βάση το άρθρο 4 του περί Προστασίας και Διαχείρισης της Φύσης και της Άγριας Ζωής Νόμου, στην Τεχνική Επιτροπή Διαχείρισης Εξορυκτικών Αποβλήτων και στο Δασικό Συμβουλευτικό Σώμα.

Πέραν το πιο πάνω θεμάτων, η Ένωση Δήμων ενεπλάκη κατά τη διάρκεια του έτους με διάφορα άλλα θέματα συναφή με το περιβάλλον και τα απόβλητα. Ειδικότερα, η Ένωση Δήμων, ως συντονιστικό σώμα των Δήμων συμμετείχε σε διάφορες συνεδρίες που οργανώθηκαν από το Τμήμα Περιβάλλοντος, την Επιτροπή Εκτίμησης Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων, την Επίτροπο Περιβάλλοντος, το Υπουργείο Εσωτερικών, το Τμήμα Γεωργίας και από άλλες

υπηρεσίες. Σε πολλές περιπτώσεις κληθήκαμε από τις Κοινοβουλευτικές Επιτροπές Περιβάλλοντος και Γεωργίας και Φυσικών Πόρων για να παραθέσουμε τις απόψεις μας για διάφορα θέματα, είτε αυτά αφορούσαν νομοσχέδια ή/και προτάσεις νόμου, είτε αυτεπάγγελτα θέματα στα πλαίσια του Κοινοβουλευτικού ελέγχου.

(ΣΤ) ΠΑΡΑΛΙΕΣ – ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗ ΠΑΡΑΛΙΩΝ.

1. Κεντρική Επιτροπή Παραλιών

Τα θέματα των παραλιακών Δήμων που αφορούν τη διαχείριση των παραλιών, με βάση τον περί προστασίας της Παραλίας Νόμο, εξετάζονται καθήκοντως από την Κεντρική Επιτροπή Παραλιών (Κ.Ε.Π.) η οποία συστάθηκε και λειτουργεί σύμφωνα με σχετικό Νόμο.

Η Ένωση Δήμων εκπροσωπείται το 2016 στην Κ.Ε.Π. με 4 εκπροσώπους της. Τον Δήμαρχο Πόλης Χρυσοχούς, ως Πρόεδρον της Επιτροπής, καθώς και τους Αντιδήμαρχους Λάρνακας και Γερμασόγειας και Δημοτικό Σύμβουλο της Αγίας Νάπας, ως μέλη.

Η Κ.Ε.Π. πραγματοποίησε μέσα στο 2016 έξι (6) συνεδρίες και ασχολήθηκε με θέματα τρεχούσης φύσεως καθώς και με άλλα θέματα της αρμοδιότητας της, όπως:

- (α) Εξέταση Ιεραρχικών Προσφυγών κατά αποφάσεων παραλιακών Τοπικών Αρχών για κατακύρωση προσφορών για παροχή διευκολύνσεων και υπηρεσιών.
- (β) Εξέταση σχεδίων χρήσης παραλιών που υποβλήθηκαν για έγκριση από παραλιακές Τοπικές Αρχές.
- (γ) Εξέταση του θέματος καθορισμού παραλιών για λούσιμο σκύλων και αναζήτηση κατάλληλων παραλιών.
- (δ) Καταγγελίες για παράβαση των διατάξεων του Νόμου από παραλιακές Τοπικές Αρχές και άλλα θέματα, εκδίδοντας σχετικές εγκυκλίους ή και καθοδηγητικές οδηγίες προς τις παραλιακές Τοπικές Αρχές.

Επίσης πραγματοποιήθηκαν συναντήσεις της Κ.Ε.Π. με επαγγελματικές οργανώσεις που ζήτησαν συνάντηση μαζί της.

Η Ένωσης συνέχισε τη παροχή στέγης και διοικητικών υπηρεσιών προς την Κ.Ε.Π., για να μπορεί η Κ.Ε.Π. να ασκεί απρόσκοπτα το ρόλο της και τις αρμοδιότητές της, σύμφωνα με το Νόμο. Για το σκοπό αυτό έλαβε χορηγία από το Υπουργείο Εσωτερικών ύψους 20 χιλιάδων Ευρώ. Σημειώνεται ότι από το 2013 η Ένωση Δήμων Κύπρου όρισε λειτουργό της για να ασκεί τα καθήκοντα του γραμματέα της Κ.Ε.Π.

2. Γαλάζιες Σημαίες

Ο θεσμός / πρόγραμμα «Γαλάζιες Σημαίες της Ευρώπης» είναι μια εκστρατεία για την περιβαλλοντική ευαισθητοποίηση του κοινού. Σκοπός του

είναι να ενθαρρύνει τις Παραλιακές Τοπικές Αρχές και γενικά το κοινό να κατανοήσουν καλύτερα την αξία των ακτών και της θάλασσας μας, ώστε να καταβάλλουν μια πιο μεγάλη προσπάθεια για να τις προστατεύουν και για να τις διαφυλάσσουν από την υποβάθμιση που προκαλεί η εντατική χρήση. Μεγάλη έμφαση δίδεται στη σωστή πληροφόρηση και τη διαπαιδαγώγηση του κοινού, ώστε να αυξηθεί το αίσθημα υπευθυνότητας και το ενδιαφέρον των κατοίκων των παραλιακών περιοχών στη διαφύλαξη των φυσικών πόρων (ακτών, θάλασσας). Το πρόγραμμα αυτό συντονίζεται από το Ίδρυμα Περιβαλλοντικής Εκπαίδευσης (F.E.E.) που εδρεύει στην Κοπεγχάγη και έχει την ηθική και οικονομική υποστήριξη της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Η εφαρμογή και ανάπτυξη του θεσμού / προγράμματος, στην Κύπρο, γίνεται με την συνεργασία του «Εθνικού Χειριστή» που είναι η οργάνωση «Φίλοι της Θάλασσας (CYMEPA) και του «Εθνικού Κρίτη» στο οποίο συμμετέχει και η Ένωση Δήμων. Ο θεσμός αυτός λειτουργεί πάνω σε ετήσια βάση, και στις παραλίες που αξιολογούνται ότι πληρούν του όρους-κριτήρια του προγράμματος απονέμεται ένα σύμβολο με τη μορφή μιας γαλάζιας σημαίας, που ισχύει για ένα χρόνο. Το 2016 από πλευράς δήμων, έλαβαν μέρος εννέα (9) Δήμοι με σαράντα δυο (42) παραλίες, και βραβεύτηκαν όλες.

(Z) ΕΡΓΑΣΙΑΚΑ ΘΕΜΑΤΑ.

Στον τομέα των Εργασιακών Σχέσεων η Μικτή Επιτροπή Ένωσης Δήμων – Συντεχνιών (ΜΕΠ), καταπιάστηκε με διάφορα εργασιακά θέματα, με βασικότερο την προσπάθεια για συνομολόγηση μιας ενιαίας Παγκύπριας Συλλογικής Σύμβασης για όλους τους μη κατεχόμενους Δήμους της Κύπρου, που θα καλύπτει την περίοδο 1.1.2015 μέχρι 31.12.2016.

Πραγματοποιήθηκαν πέραν των είκοσι επαφών με τις Συντεχνίες και με όλα τα Επαρχιακά Κλιμάκια και συζητήθηκε εκ νέου το κείμενο της Συλλογικής Σύμβασης και των Παραρτημάτων της.

Στόχος είναι η πρώτη Παγκύπρια Συλλογική σύμβαση να αποτελέσει την βάση για διαβουλεύσεις μεταξύ των δύο Μερών, ώστε σταδιακά να επιτευχθεί η ομοιομορφία στους όρους υπηρεσίας του προσωπικού όλων των Δήμων της Κύπρου.

Πέραν από την Συλλογική Σύμβαση, τα νέα Σχέδια Υπηρεσίας που προνοούν διαζευκτικά προσόντα , προωθήθηκαν για έγκριση στα αρμόδια Υπουργεία.

Πραγματοποιήθηκαν επίσης αρκετές συνεδρίες σε Τοπικό , Επαρχιακό και Παγκύπριο επίπεδο μέσω της Μικτής Επιτροπής Προσωπικού της Ένωσης Δήμων και έγιναν δεκάδες επαφές με διάφορα Υπουργεία και Υπηρεσίες .

Επίσης παρέχεται σε καθημερινή βάση βοήθεια σε διάφορους Δήμους που αντιμετωπίζουν εργασιακά προβλήματα. καθώς επίσης και στα Επαρχιακά Κλιμάκια από τα οποία ζητείτο η συνδρομή ή και η παρέμβαση της Ένωσης Δήμων.

(H) ΚΟΙΝΩΝΙΚΑ ΘΕΜΑΤΑ.

Στον κοινωνικό τομέα, εντός του 2016, συνεχίστηκε η ενεργός συμμετοχή της Ένωσης Δήμων στις διάφορες συσκέψεις και επιτροπές, που συστήνονται από την Κυβέρνηση, με στόχο την ουσιαστικότερη εμπλοκή των Δήμων στα κοινωνικά ζητήματα του τόπου.

Το Δίκτυο Κοινωνικών Θεμάτων της Ένωσης Δήμων διαμόρφωσε προσχέδιο εισήγησης για την ενεργότερη εμπλοκή των Δήμων στα Κοινωνικά Θέματα του τόπου, νοουμένου πάντοτε ότι θα έχουμε και τους αναγκαίους οικονομικούς πόρους.

Το Υπηρεσιακό Δίκτυο Κοινωνικών Θεμάτων της Ένωσης Δήμων, πιστεύει πως οι Δήμοι μπορούν να ανταποκριθούν κατά τον καλύτερο δυνατό τρόπο σε μια σειρά κοινωνικές δράσεις, αρκεί να τους δοθεί η αρμοδιότητα και οι απαιτούμενοι οικονομικοί πόροι. Οι Τοπικές Αρχές μπορούν να φέρουν πολύ καλύτερα αποτελέσματα γιατί είναι κοντά στον πολίτη και την τοπική Κοινωνία.

Η Γραμματεία του Δικτύου Κοινωνικών Θεμάτων της Ένωσης Δήμων, κατά την υπό αναφορά περίοδο, πραγματοποίησε έξι συνεδριάσεις και ασχολήθηκε με όλα τα Κοινωνικά Θέματα που είχαμε μπροστά μας διαμορφώνοντας θέσεις και προβάλλοντας την ανάγκη για να δοθούν νέες αρμοδιότητες στην Τοπική Αυτοδιοίκηση, μαζί με τους ανάλογους οικονομικούς πόρους ώστε να έχουμε ποιοτικά αποτελέσματα.

Με το Υπουργείο Παιδείας έγιναν ειδικές συναντήσεις όπου εκφράσαμε την διαφωνία μας στο να συνεχίσει το Υπουργείο να λειτουργεί τα Θερινά Σχολεία, λόγω επηρεασμού των Κέντρων Προστασίας και Απασχόλησης του Παιδιού που λειτουργούν πολλοί Δήμοι και το θέμα παραμένει ανοικτό για την Ένωση Δήμων μέχρι σήμερα.

(Θ) ΕΥΡΩΠΑΪΚΑ ΘΕΜΑΤΑ – ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗ.

(1) Έκθεση του Κογκρέσου των Τοπικών και Περιφερειακών Αρχών του Σ.Τ.Ε. για την τοπική δημοκρατία στην Κύπρο.

Ένας από τους βασικούς πυλώνες του Συμβουλίου της Ευρώπης είναι το Κογκρέσο των Τοπικών και Περιφερειακών Αρχών, το οποίο έχει ως κύριο ρόλο την προώθηση της δημοκρατίας και την ενδυνάμωση της τοπικής αυτοδιοίκησης, με επίκεντρο τον Ευρωπαϊκό Χάρτη Τοπικής Αυτοδιοίκησης που αποτελεί Συνθήκη -ορόσημο για την διασφάλιση των δικαιωμάτων των κοινοτήτων και των εκλεγμένων τους αρχών. Η Κύπρος συμμετέχει στο Κογκρέσο με εθνική Αντιπροσωπεία αποτελούμενη από αιρετούς εκπροσώπους Δήμων και Κοινοτήτων.

Στα πλαίσια του ρόλου του, το Κογκρέσο διενεργεί - μέσω της Επιτροπής Παρακολούθησης - τακτικές επισκέψεις «παρακολούθησης» με σκοπό την αξιολόγηση της συμμόρφωσης των κρατών με τις υποχρεώσεις τους που απορρέουν από τον Χάρτη, αναφορικά με την κατάσταση της τοπικής δημοκρατίας στην χώρα. Μετά από κάθε τέτοια επίσκεψη καταρτίζεται Έκθεση και γίνονται συστάσεις προς τα κράτη. Η προηγούμενη τέτοια επίσκεψη στην Κύπρο έγινε το 2005.

Τον Απρίλιο του 2016, Αντιπροσωπεία της Επιτροπής Παρακολούθησης του Κογκρέσου πραγματοποίησε επίσκεψη παρακολούθησης στην Κύπρο, προκειμένου να αξιολογήσει την κατάσταση της τοπικής δημοκρατίας στην Κύπρο. Κατά την διάρκεια της επίσκεψης, η Ένωση Δήμων φιλοξένησε μια κοινή συνάντηση μεταξύ της Αντιπροσωπείας της Επιτροπής Παρακολούθησης του Κογκρέσου, της Ένωσης Δήμων, της Ένωσης Κοινοτήτων και της Κυπριακής αντιπροσωπείας στο Κογκρέσο, κατά την οποία είχαμε την ευκαιρία να παραθέσουμε τις απόψεις μας και τις ανησυχίες μας πάνω σε διάφορα θέματα.

Σε συνέχεια της επίσκεψης, η αντιπροσωπεία κατήρτισε Έκθεση, στην οποία απεικονίζεται με ακρίβεια η κατάσταση αναφορικά με την τοπική δημοκρατία στην Κύπρο, η οποία δεν έχει βελτιωθεί από τις προηγούμενες επισκέψεις καθώς και σχετική Σύσταση προς την Κυπριακή Δημοκρατία.

Η εθνική Αντιπροσωπεία της Κύπρου, είχε εξάλλου την ευκαιρία να παραθέσει τις παρατηρήσεις της πάνω στο Προσχέδιο της Έκθεσης, το οποίο συζητήθηκε σε Σύνοδο της Επιτροπής Παρακολούθησης του Κογκρέσου που έγινε τον Ιούνιο, καθώς και πάνω στην προτεινόμενη Σύσταση η οποία συζητήθηκε, και τελικά υιοθετήθηκε, στην Σύνοδο της Ολομέλειας του Κογκρέσου τον Οκτώβριο 2016 στο Στρασβούργο.

(2) Δράσεις Ένωσης Δήμων στα πλαίσια της συνεργασίας της με το Κέντρο Εμπειρογνωμοσύνης του Συμβουλίου της Ευρώπης.

Στο πλαίσιο της συνεργασίας της Ένωσης Δήμων με το Κέντρο Εμπειρογνωμοσύνης του Συμβουλίου της Ευρώπης, η οποία ξεκίνησε από το 2014 και μετά την από κοινού επιτυχή διοργάνωση των εργαστηρίων Διαδημοτικής Συνεργασίας, στα οποία συμμετείχαν ανώτερα υπηρεσιακά στελέχη και αιρετοί από την πλειονότητα των Δήμων παγκύπρια, συμφωνήθηκε και πραγματοποιήθηκαν ενέργειες για την προώθηση και υλοποίηση των ακόλουθων δράσεων:

(α) Διεθνές Συνέδριο με τίτλο: «Διαδημοτικές Συνεργασίες και Καλή Διακυβέρνηση: Κυπριακή και Ευρωπαϊκή Εμπειρία στα πλαίσια της Κυπριακής Προεδρίας της Επιτροπής Υπουργών (ΕΥ) του Συμβουλίου της Ευρώπης (Νοέμβ.2016 – Μάιος 2017).

Κατά τη διάρκεια του 2016 το Υπουργείο Εξωτερικών, ως ο εθνικός συντονιστής για τη διοργάνωση της Κυπριακής Προεδρίας διοργάνωνε τακτικές συνεδρίες με σκοπό τον καθορισμό των προτεραιοτήτων της χώρας μας, στις οποίες η Ένωση Δήμων συμμετείχε τόσο με αιρετό όσο και με υπηρεσιακό εκπρόσωπο της, με σκοπό την ένταξη δικής της πρότασης στις εθνικές προτεραιότητες. Παράλληλα η Ένωση Δήμων πραγματοποιούσε συνεχείς επαφές μας με το Υπουργείο Εσωτερικών, το καθ' ύλην αρμόδιο Υπουργείο, με σκοπό την εξασφάλιση της δικής του υποστήριξης, όπως επίσης και με το Κέντρο Εμπειρογνωμοσύνης του Συμβουλίου της Ευρώπης για την εξασφάλιση χρηματοδότησης. Ο στόχος επιτεύχθηκε και το Συνέδριο πραγματοποιήθηκε το Φεβρουάριο του 2017, με επιτυχία.

(β) Ανάλυση των Αναγκών Εκπαίδευσης των Τοπικών Αρχών στην Κύπρο η οποία θα περιλαμβάνει τη διεξαγωγή μελέτης πεδίου με

σκοπό την ανάπτυξη εκπαίδευσης βασισμένη στις ανάγκες και τις προσδοκίες των στελεχών της Τοπικής Αυτοδιοίκησης.

Συμφωνήθηκε μετά από συνεννόηση με το Κέντρο Εμπειρογνωμοσύνης του Σ.τ.Ε. όπως τροχοδρομηθεί η διεξαγωγή της πιο πάνω μελέτης από τον προϋπολογισμό του Συμβουλίου για το 2016, με στόχο την υλοποίησή της μέσα στο 2017.

- (γ) Ετοιμασία και υποβολή για χρηματοδότηση στο πλαίσιο της νέας προγραμματικής περιόδου των Χρηματοδοτικών Μηχανισμών ΕΟΧ/Νορβηγίας πρότασης έργου με τίτλο: «Πρώθηση Εργαλείων Ανάπτυξης Δεξιοτήτων ενόψει της Μεταρρύθμισης της Τοπικής Αυτοδιοίκησης στην Κύπρο»

Μετά από συνεννόηση και συνεργασία με τους εκπροσώπους του Κέντρου Εμπειρογνωμοσύνης του Σ.τ.Ε. όπως επίσης και με επί τόπου συνεργάτες της Ένωσης Δήμων καταγράφηκε, κοστολογήθηκε και υποβλήθηκε στη ΓΔ ΕΠΣΑ η πιο πάνω πρόταση, ύψους €500.000 για χρηματοδότηση από τους Χρηματοδοτικούς Μηχανισμούς ΕΟΧ/Νορβηγίας.

Σημειώνεται ότι όλες οι πιο πάνω ενέργειες πραγματοποιήθηκαν μετά από παρότρυνση και υποστήριξη του Υπ. Εσωτερικών.

- (3) Πρόγραμμα Διασυνοριακής Συνεργασίας Interreg V-A Ελλάδα – Κύπρος 2014 – 2020.

Σε επαφές της ΚΕΔΕ με την Ένωση Δήμων διερευνήθηκε η ύπαρξη ενδιαφέροντος για από κοινού ετοιμασία και υποβολή προτάσεων στα πλαίσια της πρώτης πρόσκλησης υποβολής προτάσεων αρχές του 2016. Για το σκοπό αυτό ετοιμάστηκε σημείωμα από την Υπηρεσία της Ένωσης αναφορικά με τους στόχους και τις θεματικές του εν λόγω Προγράμματος.

- (4) Κοινή Αγροτική Πολιτική και Πρόγραμμα Αγροτικής Ανάπτυξης

Η Ένωση Δήμων συμμετείχε στην 1^η Συνεδρία της Επιτροπής Παρακολούθησης του Προγράμματος Αγροτικής Ανάπτυξης 2014 – 2020 που πραγματοποιήθηκε στις αρχές του έτους.

- (5) Ευρωπαϊκά Προγράμματα

(α) Η Ένωση Δήμων συμμετείχε σε εκπαιδευτικό σεμινάριο που διοργάνωσε η ΓΔ ΕΠΣΑ με σκοπό την επιμόρφωση των Δήμων για τα Ευρωπαϊκά Προγράμματα. Το σεμινάριο πραγματοποιήθηκε στις 8-9 Σεπτεμβρίου 2016 και προσκλήθηκαν για να συμμετάσχουν όλοι οι Δήμοι. Η Ένωση Δήμων συμμετείχε εκ των προτέρων σε συνάντηση με τη ΓΔ ΕΠΣΑ με σκοπό τη διαμόρφωση του σεμιναρίου σύμφωνα με τις ανάγκες των Δήμων στο συγκεκριμένο τομέα και παρότρυνε τους Δήμους για συμμετοχή.

(β) Τον Οκτώβριο του ίδιου έτους πραγματοποιήθηκε η πρώτη συνάντηση της Επιτροπής Ευρωπαϊκών Προγραμμάτων της Ένωσης Δήμων στην οποία συμμετείχαν αιρετοί εκπρόσωποι, ο Αν. Γραμματέας και η αρμόδια Λειτουργός της Ένωσης. Ενώπιον των μελών τέθηκαν

υπομνήματα τα οποία είχαν ζητηθεί εκ μέρους της Γραμματείας από Εταιρείες Συμβούλων για συνεργασία με την Ένωση, με σκοπό την παροχή υποστήριξης στην αξιοποίηση Ευρωπαϊκών Προγραμμάτων, τόσο προς όφελος δικό της, όσο και των Δήμων.

(6) Ενεργοποίηση Προγράμματος EURODYSSSE - Συνδιοργάνωση Φόρουμ του Ευρωπαϊκού Δικτύου ανταλλαγής νέων για πρακτική άσκηση και κατάρτιση με τίτλο “A fair Mobility”.

Με συναίνεση της Ένωσης Δήμων, ως μέλος του Assembly of European Regions (AER), ενεργοποιήθηκε για την Κύπρο το Ευρωπαϊκό Πρόγραμμα ανταλλαγής νέων “EURODYSSSEE”, το οποίο δίνει την ευκαιρία σε νέους 18-30 ετών από τις περιφέρειες της Ευρώπης που συμμετέχουν στο Πρόγραμμα, να αποκτήσουν εργασιακή πείρα για περίοδο έξι μηνών σε περιφέρειες – μέλη του AER.

Η Γραμματεία της Ένωσης ενημέρωσε τους Δήμους για την ενεργοποίηση του Προγράμματος και για τη δυνατότητα συμμετοχής τους σε αυτό.

Επίσης, σε συνεργασία με το Τμήμα Εργασίας του Υπουργείου Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων, διοργάνωσε στην Κύπρο το ετήσιο Φόρουμ με θέμα τη Δίκαιη Κινητικότητα των νέων στην Ευρώπη με χρηματοδότηση του Ευρωπαϊκού Κοινωνικού Ταμείου.

(I) ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΚΑΤΕΧΟΜΕΝΩΝ ΔΗΜΩΝ.

Παρά τις δύσκολες οικονομικές συνθήκες, η Επιτροπή Κατεχόμενων Δήμων δραστηριοποιήθηκε έντονα και σε διάφορα επίπεδα κατά τη διάρκεια του 2016. Πιο συγκεκριμένα, διευκρινίζουμε ότι για το έτος 2016 όλες οι δραστηριότητες της Επιτροπής χρηματοδοτήθηκαν από το υπόλοιπο κονδύλι της Επιτροπής για το έτος 2015, αφού δεν ελήφθη η όποια χρηματοδότηση μέχρι τις 20 Δεκεμβρίου 2016.

Τον Απρίλιο του 2016, αντιπροσωπεία της Επιτροπής αποτελούμενη από τον Πρόεδρο και Δήμαρχο Αμμοχώστου, κ. Αλέξη Γαλανό, τον Δήμαρχο Κυθρέας, Δρα Πέτρο Καρεκλά, και τον Δήμαρχο Ακανθούς, κ. Σάββα Σαββίδη, και συνοδευόμενη από τη συνεργάτιδα της Επιτροπής, κα Χαρά Γεωργιάδου, πραγματοποίησε αποστολή στη Βιέννη, κατά την οποία έγιναν επαφές υψηλού επιπέδου με τον Πρόεδρο της Αυστριακής Δημοκρατίας, τον Πρόεδρο της Βουλής, τον Δήμαρχο Βιέννης, αλλά και εκπρόσωπους του ΟΑΣΕ και του ΟΗΕ. Επίσης, πραγματοποιήθηκε έκθεση φωτογραφίας με θέμα «Η καταστροφή της Ευρωπαϊκής Πολιτιστικής Κληρονομιάς της Κύπρου από την Τουρκία», η οποία είχε μεταφραστεί για τις ανάγκες της αποστολής στα Γερμανικά. Η έκθεση συνοδεύτηκε από καλλιτεχνικό πρόγραμμα κλασικής μουσικής από τον Κύπριο τενόρο Κύπρο Πατσαλίδη προσελκύνοντας πλήθος κόσμου.

Τον Μάιο του 2016, πραγματοποιήθηκε ανάλογη αποστολή στην Αθήνα με τη συμμετοχή πενταμελούς αντιπροσωπείας της Επιτροπής. Η αντιπροσωπεία συναντήθηκε με τον Πρόεδρο της Ελληνικής Δημοκρατίας, τον Πρωθυπουργό και αρχηγούς κομμάτων, ενώ εγκαινίασε την ίδια έκθεση φωτογραφίας στην Ελληνική γλώσσα στο Σπίτι της Κύπρου όπου εκτέθηκε για δύο βδομάδες.

Επιπλέον, η Επιτροπή εκπροσωπήθηκε ως είθισται στις αντικατοχικές εκδηλώσεις που διοργανώνονται από τα οργανωμένα σύνολα Κυπρίων σε Αθήνα (διμελής αποστολή) και Λονδίνο (μονομελής αποστολή) κάθε Ιούλιο.

Τέλος, η Επιτροπή συνέχισε τις επαφές και το συντονισμό τόσο με εγχώριους όσο και με διεθνείς φορείς, όπως την Παγκύπρια Επιτροπή Προσφύγων, την Επιτροπή Προσφύγων της Βουλής αλλά και Πρέσβεις ξένων διπλωματικών αποστολών, στο έργο της για προβολή, ενημέρωση και ανταλλαγή απόψεων γύρω από το κυπριακό ζήτημα και τις σχετικές εξελίξεις. Ειδική μνεία πρέπει να γίνει στο γεύμα εργασίας που παρατέθηκε στην Δρα Karima Bennoune, Ειδική Εισηγήτρια του ΟΗΕ για τα πολιτιστικά δικαιώματα σε επίσημη επίσκεψη της στο νησί μας, αλλά και στη δημοσιογραφική διάσκεψη που διοργανώθηκε για την Καταδίκη του Ψευδοκράτους στο Αμφιθέατρο του Γραφείου Τύπου και Πληροφοριών.

(ΙΑ) ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗ – E-GOVERNMENT.

- (1) Σε όλη τη διάρκεια του έτους συνεχίστηκαν οι προσπάθειες της Ένωσης Δήμων για την υλοποίηση του Έργου της Ηλεκτρονικής Τοπικής Διακυβέρνησης (e-local government) στους Δήμους της Κύπρου. Οι ενέργειες μας επικεντρώθηκαν σε δυο πεδία. Το πρώτο ήταν η ετοιμασία των εγγράφων του διαγωνισμού και η εξασφάλιση των αναγκαίων εγκρίσεων από τη Διεύθυνση Δημοσίων Συμβάσεων και το δεύτερο η εξασφάλιση της έγκρισης της Γενικής Διεύθυνσης Ευρωπαϊκών Προγραμμάτων, Συντονισμού και Ανάπτυξης και η επίλυση ζητημάτων ρευστότητας. Τα κύρια προβλήματα που κληθήκαμε να αντιμετωπίσαμε ήταν η διευθέτηση του θέματος της ρευστότητας της Ένωσης Δήμων για τη διενέργεια των μελλοντικών πληρωμών για το Έργο και η εξεύρεση ενδιάμεσου φορέα. Για το θέμα της ρευστότητας ζητήσαμε από τη Γενική Διεύθυνση Ευρωπαϊκών Προγραμμάτων, Συντονισμού και Ανάπτυξης την εφαρμογή αντίστοιχης διαδικασίας που στο παρελθόν είχε γίνει για τους Δήμους αναφορικά με την καταβολή προκαταβολών «advances» (χρηματοδότηση τύπου γέφυρας). Ακολούθως, τέθηκε ζήτημα με την ύπαρξη κάποιου ενδιάμεσου φορέα, ο οποίος θα ενεργεί ως ο συνδετικός κρίκος της Γενικής Διεύθυνσης Ευρωπαϊκών Προγραμμάτων, Συντονισμού και Ανάπτυξης και της Ένωσης Δήμων, ο οποίος μετά από συζητήσεις κατέληξε να είναι το Υπουργείο Εσωτερικών. Μετά από πολλές και επίπονες προσπάθειες και με τη συμβολή του Υπουργείου Εσωτερικών πετύχαμε συμφωνία με τη Γενική Διεύθυνση Ευρωπαϊκών Προγραμμάτων, Συντονισμού και Ανάπτυξης για την καταβολή προκαταβολών προς την Ένωση Δήμων. Παράλληλα, συνεχιζόταν και ολοκληρώθηκε η διαδικασία καταρτισμού των τελικών εγγράφων του διαγωνισμού και εξασφαλίστηκε το σχετικό «Πιστοποιητικό Συμβατότητας Προκήρυξης των Εγγράφων του Διαγωνισμού με την Εθνική και Κοινοτική Νομοθεσία για τις Δημόσιες Συμβάσεις». Ακολούθως, εξασφαλίστηκε η έγκριση της Γενικής Διεύθυνσης Ευρωπαϊκών Προγραμμάτων, Συντονισμού και Ανάπτυξης για προκήρυξη του σχετικού διαγωνισμού και «νομική δέσμευση» του ποσού του διαγωνισμού. Έχοντας πλέον εξασφαλίσει όλες τις απαιτούμενες εγκρίσεις, προχωρήσαμε το Σεπτέμβριο σε προκήρυξη του διαγωνισμού. Μετέπειτα, ζητήσαμε από τους Δήμους την καταβολή της συνεισφοράς που τους αναλογούσε για το έτος.

Μεσούσης της αξιολόγησης των προσφορών και με αφορμή την πρόθεση μας να ζητήσουμε από τη Γενική Διεύθυνση Ευρωπαϊκών, Προγραμμάτων, Συντονισμού και Ανάπτυξης την καταβολή ποσών για το Έργο που αφορούσαν τα έτη 2015 και 2016, προέκυψε σοβαρή εμπλοκή, καθώς οι εκπρόσωποι της Γενικής Διεύθυνσης Ευρωπαϊκών Προγραμμάτων, Συντονισμού και Ανάπτυξης έθεσαν διάφορα θέματα, όπως θέμα μεθοδολογίας για την υλοποίηση του Έργου, θέμα ωριμότητας του Έργου και ανάγκη για πλήρως έτοιμο Έργο για σκοπούς χρηματοδότησης, θέμα χρηματοδότησης συμβολαίων αγοράς υπηρεσιών και θέμα έγκρισης του Έργου από το Συμβούλιο Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης. Έχοντας υπόψη σε κάποιο βαθμό την εξέλιξη αυτή και κάποια άλλα τεχνικά θέματα με τις προσφορές που υποβλήθηκαν, το Συμβούλιο Παρακολούθησης του Έργου έλαβε την απόφαση για ακύρωση του διαγωνισμού.

Έκτοτε, με τη νέα σύνθεση της Εκτελεστικής Επιτροπής, έχουν γίνει επαφές με τη Γενική Διεύθυνση Ευρωπαϊκών, Προγραμμάτων, Συντονισμού και Ανάπτυξης, αποτέλεσμα των οποίων ήταν να γίνουν αλλαγές στον τρόπο υλοποίησης του Έργου. Πιο συγκεκριμένα, πλέον το Έργο θα σχεδιαστεί και θα υλοποιηθεί σε μια μόνο σύμβαση και όχι σε τρεις όπως ήταν η αρχική προσέγγιση και η κατανομή των προϋπολογιζόμενων δαπανών έχει αλλάξει για να αντανakλά τη νέα προσέγγιση. Ταυτόχρονα, έχει υποβληθεί αίτημα προς το Συμβούλιο Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης για εξασφάλιση της δικής του έγκρισης για την εκ νέου έναρξη των εργασιών υλοποίησης του σημαντικού αυτού Έργου για τους Δήμους. Η ορισθείσα ημερομηνία εξέτασης του αιτήματος μας είναι η 16^η Οκτωβρίου 2017.

Στις αρχές του έτους, κατατέθηκε Πρόταση Νόμου στην Κοινοβουλευτική Επιτροπή Περιβάλλοντος για τη ρύθμιση της διανομής διαφημιστικού υλικού. Υπενθυμίζεται ότι στο παρελθόν η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Περιβάλλοντος προσπάθησε να αναθέσει στις Τοπικές Αρχές την αρμοδιότητα ρύθμισης του θέματος (αδειοδότηση, έλεγχο και επιβολή), την οποία αρνηθήκαμε. Στην υπό αναφορά πρόταση νόμου, οριζόταν ως αρμόδια αρχή το Υπουργείο Εσωτερικών, το οποίο μεταξύ άλλων θα είχε την αρμοδιότητα έκδοσης, ανανέωσης, αναστολής τροποποίησης και ακύρωσης των αδειών διανομής διαφημιστικού υλικού. Το Υπουργείο Εσωτερικών θα ορίζει επιθεωρητές για την εφαρμογή του νόμου, ενώ θα ενημερώνει τις Τοπικές Αρχές για τις άδειες που θα παραχωρούνται. Στην υπό αναφορά πρόταση νόμου προβλέπεται επίσης ότι οι Τοπικές Αρχές θα ορίζουν επιθεωρητές για την αποτελεσματική εφαρμογή του νόμου. Από τη συζήτηση όμως στην Επιτροπή διαφάνηκε ότι η πρόθεση όλων ήταν ότι την αρμοδιότητα εφαρμογής της νομοθεσίας να αναλάβουν οι Τοπικές Αρχές. Κατόπιν τούτου, ζητήσαμε τις απόψεις των Δήμων, τις οποίες διαβιβάσαμε γραπτώς στην Επιτροπή, με πιο σημαντική προϋπόθεση την καταβολή προς τους Δήμους αντίστοιχου οικονομικού αντισταθμίσματος για τις πρόσθετες αρμοδιότητες που θα αναλάβουν. Έκτοτε το θέμα παραμένει σε εκκρεμότητα.

- (2) Περί τα τέλη του έτους, η Ένωση Δήμων προσεγγίστηκε από την εταιρεία RTD Talos Ltd, με σκοπό τη συμμετοχή της Ένωσης Δήμων στο σχήμα που ετοιμαζόταν υπό την εν λόγω εταιρεία, για την υποβολή πρότασης για την εφαρμογή της ηλεκτρονικής τιμολόγησης στο δημόσιο και ευρύτερο δημόσιο τομέα. Η υποχρέωση για εφαρμογή της ηλεκτρονικής τιμολόγησης πηγάζει από τη σχετική Ευρωπαϊκή Οδηγία 2014/55/EK, σύμφωνα με την οποία όλα τα κράτη μέλη οφείλουν μέχρι την 31/12/2018 (για την Τοπική Αυτοδιοίκηση

μέχρι την 31/12/2019) να διασφαλίσουν ότι όλος ο δημόσιος και ευρύτερος δημόσιος τομέας (συμπεριλαμβανομένης και της Τοπικής Αυτοδιοίκησης) είναι τεχνικά έτοιμος για να αποδέχεται ηλεκτρονικά τιμολόγια. Η Ένωση Δήμων αφού αξιολόγησε την πρόταση, αποδέχτηκε το αίτημα της εταιρείας RTD Talos Ltd για συμμετοχή στο σχήμα και μαζί με τους υπόλοιπους εταίρους του Έργου (Έπαρχο Λευκωσίας, Δήμο Λευκωσίας, Ένωση Κοινοτήτων, Υπουργείο Οικονομικών και 2 ιδιωτικές εταιρείες) υπέβαλε σχετική πρόταση. Είμαστε στην ευχάριστη θέση να σας πληροφορήσουμε ότι η πρόταση εγκρίθηκε από την Ευρωπαϊκή Ένωση για χρηματοδότηση και στο παρόν στάδιο γίνονται συζητήσεις με τη Διαχειριστική Αρχή για οριστικοποίηση των λεπτομερειών της συμφωνίας χρηματοδότησης.

(IB) ΓΡΑΦΕΙΟ ΕΝΩΣΗΣ ΔΗΜΩΝ ΣΤΙΣ ΒΡΥΞΕΛΛΕΣ.

Το Γραφείο Βρυξελλών της Ένωσης Δήμων συνέχισε τις δραστηριότητες του κατά το 2016 εκπροσωπώντας την Ένωση σε Ευρωπαϊκούς Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης (όπως το CEMR, AER κλπ) καθώς και την υποστήριξη της Κυπριακής Αντιπροσωπείας στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή των Περιφερειών (ΕΕΤΠ) ενώ παράλληλα συνεχίστηκε η αποστολή πληροφοριακού υλικού για ευρωπαϊκές πολιτικές που αφορούν την Τοπική Αυτοδιοίκηση και χρηματοδοτικά προγράμματα και ευκαιρίες συνεργασίας.

(α) Ευρωπαϊκές Πολιτικές και Χρηματοδοτικά Προγράμματα.

Όσο αφορά τις Ευρωπαϊκές πολιτικές αποστέλλονται πληροφορίες προς την Ένωση Δήμων, σχετικά με εξελίξεις στην Πολιτική Συνοχής, το Αστικό Θεματολόγιο (Urban Agenda) και το Ευρωπαϊκό εξάμηνο και έχει συμβάλει στην προώθηση των θέσεων της Ένωσης Δήμων κατά τη σύνταξη του Εθνικού Προγράμματος Μεταρρύθμισης (ΕΠΜ) που ακολούθησε την έκδοση της Έκθεσης της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για την Κύπρο .

Όσο αφορά τα χρηματοδοτικά προγράμματα, κατά το 2016, το γραφείο Βρυξελλών έχει αποστείλει πληροφοριακό υλικό , προς την Ένωση Δήμων και απευθείας προς τους Δήμους, αναφορικά με Χρηματοδοτικά Προγράμματα της Ευρωπαϊκής Ένωσης και συνοπτικούς οδηγούς χρηματοδοτικών προγραμμάτων, από τα οποία μπορούν να επωφεληθούν οι Δήμοι και η Ένωση Δήμων, όπως πχ το Αστικό Θεματολόγιο (Urban Agenda), Interreg Βαλκάνια/ Μεσόγειος κλπ. Παράλληλα έχει αποστείλει περί τις 20 προτάσεις συνεταιρισμού που προέρχονται από άλλες Ευρωπαϊκές τοπικές διοικήσεις και οργανισμούς για συμμετοχή σε χρηματοδοτούμενες προτάσεις έργων.

(β) CEMR

Το Γραφείο Βρυξελλών σε συνεννόηση με τη Γραμματεία της ΕΔΚ παρακολουθεί επιλεγμένες ομάδες εργασίας του **CEMR** , όπως την ομάδα για την εδαφική συνοχή , την ομάδα για τη μετανάστευση κλπ., μεταφέρει τις θέσεις της Ένωσης Δήμων και αποστέλλει πληροφοριακό υλικό.

(γ) Επιτροπή των Περιφερειών (ΕΤΠ).

Μέσα στα πλαίσια της εκπροσώπησης Κυπριακής Αντιπροσωπείας στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή των Περιφερειών (ΕΕΤΠ), το Γραφείο Βρυξελλών συνεχίζει να παρέχει υποστήριξη προς τα μέλη και να παρακολουθεί τις εργασίες της ΕΕΤΠ. Έχει συμβάλει στην προώθηση των Κυπριακών θέσεων στις Εργασίες της ΕΕΤΠ, δια μέσω τροπολογιών σε γνωμοδοτήσεις για την Τουρκία και άλλα θέματα. Βρίσκεται σε συνεχή επαφή και συνεργασία με τη Μόνιμη Αντιπροσωπεία της Κυπριακής Δημοκρατίας στην ΕΕ, το Γραφείο του Κυπρίου και Έλληνα Επιτρόπου, την Γενική Διεύθυνση Ευρωπαϊκών Προγραμμάτων , Συντονισμού και Ανάπτυξης (ΓΔ ΕΠΣΑ).

Το Γραφείο Βρυξελλών έχει προσφέρει κατά το 2016 υποστηρικτικές υπηρεσίες σε αντιπροσωπείες Δήμων που επισκέπτονται τις Βρυξέλλες, και διοργανώσει συναντήσεις με υψηλούς αξιωματούχους της Ευρωπαϊκής Επιτροπής των Περιφερειών.

Το Γραφείο Βρυξελλών είναι πάντοτε στη διάθεση των Δήμων για την εξεύρεση και παροχή πληροφοριών και για υποστήριξη.

ΕΝΩΣΗ ΔΗΜΩΝ ΚΥΠΡΟΥ.
ΛΕΥΚΩΣΙΑ, 15 ΝΟΕΜΒΡΙΟΥ 2017.