

Λογοδοσία για το έτος 2014
του Προέδρου της Ένωσης Δήμων Κύπρου
Δημάρχου Αμμοχώστου, κ. Αλέξη Γαλανού
στην 32^η Ετήσια Γενική Συνέλευση της Ένωσης Δήμων Κύπρου
που θα γίνει στις 15 Δεκεμβρίου, 2015
στο ξενοδοχείο Nicosia City Centre.

Το 2014 χαρακτηρίστηκε από έντονη δραστηριότητα με εντατικές διαβουλεύσεις αναφορικά με τη μεταρρύθμιση της Τοπικής Αυτοδιοίκησης και άλλα σημαντικά θέματα. Εκτενέστερη αναφορά θα γίνει στην ομιλία του Προέδρου της Ένωσης Δήμων Κύπρου.

(Α) ΝΟΜΙΚΑ ΚΑΙ ΑΛΛΑ ΣΥΝΑΦΗ ΘΕΜΑΤΑ.

1. Ο Περί Δήμων Νόμος.

Τον Απρίλιο 2014 ψηφίστηκε από τη Βουλή ο Περί Δήμων (Τροποποιητικός) Νόμος 54(Ι)/2014, μέσα στα πλαίσια της συνολικής ρύθμισης για την παραχώρηση άδειας χρήσης πεζοδρόμων και άλλων δημόσιων χώρων προς τους Δήμους για σκοπούς υπαίθριας εστίασης.

Ακολούθησε διαβούλευση με το Τμήμα Δημοσίων Έργων για τη λειτουργικότητα της ψηφισθείσας από τη Βουλή Νομοθεσίας.

Η Βουλή ψήφισε τον Ιούλιο 2014 τον περί Δήμων (Τροποποιητικό) Νόμο 119(Ι)/2014, για τροποποίηση του άρθρου 90 του περί Δήμων Νόμου, αναφορικά με τις υποχρεώσεις και ευθύνες ιδιοκτητών επικίνδυνων οικοδομών.

Επίσης συνεχίστηκαν οι διαβουλεύσεις με το Υπουργείο Εσωτερικών για τη βελτίωση των προνοιών του άρθρου 103 του περί Δήμων Νόμου, όπως αυτό είχε τροποποιηθεί αρχικά από τον περί Δήμων (Τροποποιητικό) Νόμο 217(Ι)/2012, παρά την έντονη διαφωνία της Ένωσης Δήμων. Οι παραστάσεις μας εισακούστηκαν και τον Ιούνιο 2015 τροποποιήθηκε ο περί Δήμων Νόμος με βάση τη θέση της Ένωσής μας.

2. Διαχείριση δημοσίων χώρων/δρόμων/πεζοδρομίων για εγκατάσταση περιπτέρων, τραπεζιών, καρέκλων κλπ

Οι δύο Προτάσεις Νόμου που κατατέθηκαν στη Βουλή περί τα τέλη του 2013 για τροποποίηση του Περί Δημοσίων Οδών Νόμου και του περί Δήμων Νόμου, στα πλαίσια συνολικής ρύθμισης της παραχώρησης αδειών από τις αρμόδιες Τοπικές Αρχές για χωροθέτηση υπαίθριας εστίασης σε πεζόδρομους και της εξώδικης αντιμετώπισης των προβλημάτων που θα προκύπτουν για τη διακίνηση ατόμων με αναπηρία κλπ, ψηφίστηκαν σε Νόμους τον Απρίλιο 2014, ο περί Δημοσίων Οδών (Τροποποιητικός) Νόμος 53 (Ι)/2014 και ο περί Δήμων (Τροποποιητικός) Νόμος 54(Ι)/2014.

3. Λαϊκές Αγορές

Στον περί της Ρύθμισης της Λειτουργίας των Λαϊκών Αγορών Νόμο 96(I)/2013 προβλέπεται η σύσταση Συμβουλευτικής Επιτροπής για τη Λειτουργία των Λαϊκών Αγορών στην οποία εκπροσωπείται και η Ένωση Δήμων. Η πρώτη συνεδρία της εν λόγω Επιτροπής συγκλήθηκε το Μάρτιο 2014 και εξέτασε τα προβλήματα για την εφαρμογή της σχετικής νομοθεσίας.

Μέσα στο 2014 η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Εμπορίου ξεκίνησε την εξέταση προτάσεων Νόμου για τη τροποποίηση του πιο πάνω Νόμου, για την εφαρμογή του οποίου εκφράστηκαν διαφορετικές προσεγγίσεις και τοποθετήσεις από τα εμπλεκόμενα μέρη.

4. Δημόσιες Κολυμβητικές Δεξαμενές

Το βελτιωμένο Νομοσχέδιο και Κανονισμοί για τις δημόσιες κολυμβητικές δεξαμενές για το οποίο έγινε διαβούλευση με το Υπουργείο Εσωτερικών μέσα στο 2013, σύμφωνα με πληροφορίες μας διαβιβάστηκε από το Υπουργείο αυτό στη Νομική Υπηρεσία για νομοτεχνικό έλεγχο.

5. Λειτουργία Κέντρων Αναψυχής

Ο Κ.Ο.Τ. μας ενημέρωσε ότι το προσχέδιο νομοσχεδίου για τη λειτουργία των Κέντρων αναψυχής, για το οποίο προηγήθηκε διαβούλευση και με την Ένωση Δήμων, διαβιβάστηκε στο Υπουργείο Ενέργειας, Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού για εξέταση και τα περαιτέρω.

Επίσης ο Κ.Ο.Τ. μας πληροφόρησε ότι προχωρεί στην ετοιμασία των εσωτερικών διαδικασιών αναφορικά με τα κριτήρια εξαίρεσης των παραδοσιακών καφενείων. Η θέση της Ένωσης Δήμων ήταν να υπάρχει διαφάνεια στο θέμα των κριτηρίων για τον καλύτερο δυνατό έλεγχο.

6. Νομοθεσία για την απαγόρευση του καπνίσματος

Η Εθνική Επιτροπή για τον Έλεγχο του Καπνίσματος στην Κύπρο συνέχισε τις εργασίες της και μέσα στο 2014, με σκοπό τον έλεγχο της εφαρμογής της νομοθεσίας για την απαγόρευση του καπνίσματος και τη πραγματοποίηση εκδηλώσεων για ευαισθητοποίηση και ενημέρωση του κοινού. Επίσης συνεχίστηκε και μέσα στο 2014 η εκστρατεία για τον έλεγχο της εφαρμογής της εν λόγω νομοθεσία με τη συνεργασία της Αστυνομίας και αρκετών Δήμων.

7. Ο περί Σκύλων Νόμος.

Μετά τη διαβούλευση που προηγήθηκε και ολοκληρώθηκε μέσα στο 2013, το Υπουργείο Εσωτερικών ετοίμασε και κατέθεσε στην Βουλή το Νοέμβριο του 2014 Νομοσχέδιο με τίτλο «Ο περί Σκύλων (Τροποποιητικός) Νόμος του 2014», η συζήτηση του οποίου άρχισε στη συνεδρία της Κοινοβουλευτικής Επιτροπής Περιβάλλοντος στις 3.12.2014.

Την Ένωση Δήμων κατά την εξέταση του εν λόγω Νομοσχεδίου εκπροσώπησε Ομάδα Εργασίας με επικεφαλής τον Δήμαρχο Μέσα Γειτονιάς.

8. Χώροι στάθμευσης

Μετά από διαβουλεύσεις με το Υπουργείο Εσωτερικών και το Δήμο Λευκωσίας, ο Δήμος Λευκωσίας ενέκρινε τους πρότυπους Κανονισμούς, που ετοιμάστηκαν από την Ένωση Δήμων Κύπρου το 2007, περί Ιδιωτικών Χώρων Στάθμευσης για Δημόσια Χρήση από το Κοινό, οι οποίοι προωθήθηκαν στο Υπουργείο Εσωτερικών και δημοσιεύθηκαν ως Δημοτικοί Κανονισμοί του Δήμου Λευκωσίας, Κ.Δ.Π. 280/2014.

9. Η περί Κοιμητηρίων Νομοθεσία

Για τα προσχέδια των νομοθετημάτων για τα κοιμητήρια (τροποποίηση του Νόμου και ετοιμασία Κανονισμών) που στάληκαν στο Υπουργείο Εσωτερικών για τα περαιτέρω, δεν υπήρξε οποιαδήποτε εξέλιξη, παρά τις παραστάσεις της Ένωσης Δήμων για το θέμα αυτό.

Συνεχίστηκε και εντός του 2014 η ανταπόκριση Δήμων για την παραχώρηση δωρεάν χώρων ταφής για αγνοουμένους σε σχετική παράκληση του Επιτρόπου Προεδρίας για Ανθρωπιστικά θέματα.

10. Διενέργεια Εράνων

Η Βουλή ψήφισε τον Μάιο 2014 τον περί Διενέργειας Εράνων Νόμο 68(I)/2014. Στο Νόμο προβλέπεται η σύσταση Επιτροπής εξέτασης αιτήσεων για τη διενέργεια παγκύπριων εράνων και Επιτροπών για τη διενέργεια εράνων σε επαρχιακό επίπεδο. Στην Επιτροπή για τους παγκύπριους εράνους συμμετέχει εκπρόσωπος της Ένωσης Δήμων και για τους εράνους σε επαρχιακό επίπεδο εκπρόσωπος από Δήμο της οικείας Επαρχίας.

11. Τέλεση Πολιτικών γάμων

Συνεχίστηκε και μέσα στο 2014 η συνεργασία με το Υπουργείο Εσωτερικών, αναφορικά με τη βελτίωση της διαδικασίας τέλεσης πολιτικών γάμων, για την αποφυγή τέλεσης πολιτικών γάμων που να έχουν χαρακτηριστικά εικονικών γάμων, χωρίς να επηρεάζεται η διαδικασία τέλεσης πολιτικών γάμων που εμφανώς πραγματοποιούνται στα πλαίσια του γαμήλιου τουρισμού.

Επίσης συνεχίστηκε και μέσα στο 2014 η παροχή πληροφοριών και διευκρινήσεων σε πρόσωπα που ενδιαφέρονται για την τέλεση του πολιτικού τους γάμου στην Κύπρο.

(B) ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΑ ΘΕΜΑΤΑ

1. Στις αρχές του έτους, η Ένωση Δήμων ενεργώντας έγκαιρα, απέστειλε επιστολή προς τα Υπουργεία Οικονομικών και Εσωτερικών ζητώντας την έναρξη διαλόγου για τον τρόπο ετοιμασίας των προϋπολογισμών των Δήμων, ενόψει των νέων δεδομένων που δημιουργήθηκαν (τριετείς προϋπολογισμοί, στρατηγικά σχέδια, κ.α.). Το Υπουργείο Οικονομικών ανταποκρίθηκε στο αίτημα μας και ξεκίνησε μια εφ' όλης της ύλης συζήτηση για τη νέα φιλοσοφία και δομή του προϋπολογισμού των Δήμων, στην παρουσία όλων των εμπλεκόμενων φορέων. Μετά από αρκετές συζητήσεις και διαφωνίες οι οποίες κράτησαν αρκετούς μήνες, καταλήξαμε σε ένα πρότυπο προϋπολογισμού, το οποίο

ικανοποιούσε τις απαιτήσεις των Δήμων και του Υπουργείου Οικονομικών. Επίσης, προς διευκόλυνση των Δήμων, η Ένωση Δήμων διοργάνωσε σχετική συνάντηση όπου παρουσιάστηκε το νέο πρότυπο σε όλους τους Δήμους και επεξηγήθηκαν όλες οι αλλαγές που επιήλθαν, ενώ απαντήθηκαν και αρκετές ερωτήσεις.

2. Την ίδια περίοδο, το Υπουργείο Εσωτερικών, μετά από απαίτηση του Γενικού Γραμματέα της Δημοκρατίας, προέβη σε αποκοπές από την πρώτη δόση της κρατικής χορηγίας προς τους Δήμους για καθυστερημένες οφειλές των Δήμων σε υπηρεσίες/τμήματα του κράτους, χωρίς να προηγηθεί οποιαδήποτε προειδοποίηση, ενημέρωση ή διαβούλευση μαζί τους. Σε ορισμένες περιπτώσεις μάλιστα οι οφειλές ήταν αμφισβητούμενες ή/και δεν υπήρχε η συγκατάθεση του Δήμου. Η μονομερής αυτή ενέργεια του Υπουργείου προκάλεσε την άμεση αντίδραση της Ένωσης Δήμων, η οποία απέστειλε σχετική επιστολή προς το Υπουργείο. Το Υπουργείο Εσωτερικών συγκάλεσε σύσκεψη για το θέμα στην παρουσία όλων των εμπλεκόμενων, στην οποία συμφωνήθηκε ο τρόπος συμψηφισμού/διακανονισμού τυχόν οφειλών εκατέρωθεν.

3. Το Φεβρουάριο του 2014 ψηφίστηκε ο Νόμος περί της Δημοσιονομικής Ευθύνης και του Δημοσιονομικού Πλαισίου (Νόμος Ομπρέλα), ο οποίος ως γνωστό ξεσήκωσε θύελλα αντιδράσεων εκ μέρους των Δήμων και της Ένωσης Δήμων, καθώς καμία διαβούλευση δεν προηγήθηκε για το σημαντικό αυτό θέμα. Η Ένωση Δήμων εξέδωσε σχετική ανακοίνωση με την οποία εξέφρασε την έντονη δυσαρέσκεια της για τη διαδικασία και τον τρόπο ψήφισής του Νόμου, ενώ απέστειλε σχετικές επιστολές στον Υπουργό Οικονομικών, στον Πρόεδρο της Βουλής και στα Κοινοβουλευτικά Κόμματα. Παράλληλα, ο Νομικός Σύμβουλος της Ένωσης εντόπισε σωρείαν παρατηρήσεων και προβληματικών πτυχών του Νόμου, οι οποίες τέθηκαν ενώπιον των αρμόδιων Υπουργών. Δυστυχώς, παρά τις έντονες και επανειλημμένες προσπάθειες μας για τροποποίηση ορισμένων προνοιών του Νόμου, μέχρι σήμερα δεν έχει γίνει κατορθωτό.

4. Ένα άλλο θέμα που κληθήκαμε να χειριστούμε στις αρχές του έτους, ήταν όταν το Υπουργείο Οικονομικών ενημέρωσε την Ένωση Δήμων ότι στα πλαίσια της υλοποίησης των μέτρων του Μνημονίου Συναντίληψης με την Τρόικα, ανέθεσε στον οίκο PriceWaterhouse Coopers (PWC) την εκπόνηση μελέτης για την ενοποίηση των φορολογιών ακίνητης ιδιοκτησίας και ζήτησε την παροχή σχετικών στοιχείων από τους Δήμους. Η Ένωση Δήμων, μετά από διενέργεια συναντήσεων με τους Δήμους αλλά και διαμέσου επιστολών, συνέλεξε τις απόψεις των Δήμων, οι οποίες συνοπτικά προνοούσαν τη διασφάλιση της είσπραξης της εν λόγω φορολογίας από τους Δήμους. Οι απόψεις των Δήμων εκφράστηκαν γραπτώς και προφορικώς στους μελετητές, ενώ αποστάληκε και σχετική επιστολή προς τον Υπουργό Οικονομικών. Όπως γνωρίζετε, το θέμα δεν έχει ακόμη ξεκαθαρίσει, ενώ φαίνεται ότι η Κυβέρνηση εμμένει στη θέση της ότι η φορολογία αυτή πρέπει να επιβάλλεται και να εισπράττεται από το Κράτος και να δίνεται υπό μορφή χορηγίας στους Δήμους. Κατά τη συζήτηση που θα γίνει στη Βουλή, θα προσπαθήσουμε να πείσουμε για την αναγκαιότητα διασφάλισης της επιβολής και είσπραξης της εν λόγω φορολογίας από τους Δήμους.

5. Περί τα μέσα του έτους, η Ένωση Δήμων έγινε δέκτης παραπόνων από Δήμους ότι η ΑΗΚ στην προσπάθεια της να εξασφαλίσει την αποπληρωμή των καθυστερημένων οφειλών από τους Δήμους, τους ζητούσε να υπογράψουν ετεροβαρείς για το Δήμο συμφωνίες (π.χ. επιβολή τόκου υπερημερίας 8%). Η Ένωση Δήμων ζήτησε και εξασφάλισε συνάντηση με εκπροσώπους της ΑΗΚ, στην οποία συμφωνηθήκαν πιο «λογικοί» όροι για τους Δήμους.

6. Περί τα τέλη του έτους, ο Υπουργός Εσωτερικών με επιστολή του προς τους Επάρχους και επικαλούμενος σχετική νομοθετική ρύθμιση του περί Δήμων Νόμου αναφορικά με τη διαγραφή χρεών, τους ζήτησε όπως ελέγξουν τους Δήμους κατά πόσον έχουν προβεί σε διαγραφές χρεών χωρίς την απαιτούμενη από το νόμο έγκριση. Η Ένωση Δήμων αντέδρασε άμεσα και σε συνεννόηση με το Νομικό της Σύμβουλο, εξέδωσε σχετική ανακοίνωση ενώ παράλληλα απέστειλε επιστολή στους Δήμους με την οποία τους πληροφορούσε ότι δεν πρέπει να επιτραπεί στους Επάρχους να προχωρήσουν σε έλεγχο των Δήμων καθώς δεν συνάδει με την κείμενη νομοθεσία.

7. Καθ' όλην τη διάρκεια του έτους, συνεχίστηκε η συλλογή οικονομικών στοιχείων των Δήμων σχετικά με την πορεία υλοποίησης του προϋπολογισμού τους και η υποβολή τους στο Γενικό Λογιστήριο του Κράτους. Πιο συγκεκριμένα, η Ένωση συμμετείχε ενεργά στην αναθεώρηση της δομής του σχετικού πίνακα, ενώ σε μηνιαία βάση συγκέντρωνε τα στοιχεία και τα καταχωρούσε σε ειδικό αρχείο το οποίο στη συνέχεια απέστειλε στο Γενικό Λογιστήριο.

8. Παράλληλα, κατά περιόδους, η Ένωση Δήμων εξέδωσε ανακοινώσεις με τις οποίες απαντούσε σε διάφορα δημοσιεύματα στον ημερήσιο τύπο όπως π.χ. για τα χρέη των Δήμων και των Κοινοτήτων προς την ΑΗΚ, για τις αποπληρωμές δανείων της ΚΑ Finanz που καλύπτονται με κυβερνητική εγγύηση, για τις καθυστερημένες οφειλές των Δήμων, για τα χρέη και δάνεια των Δήμων, για τον περί της Δημοσιονομικής Ευθύνης και του Δημοσιονομικού Πλαισίου Νόμο (Νόμο Ομπρέλα) για τη διαγραφή χρεών από Δήμους και Κοινότητες κ.α. Επίσης, η Ένωση Δήμων, όπου απαιτείτο, μεσολαβούσε για τη συλλογή και αποστολή διαφόρων οικονομικών στοιχείων από τους Δήμους, τα οποία ζητούσαν τα αρμόδια Υπουργεία, όπως π.χ. τη συλλογή δεδομένων για το Υπουργείο Εσωτερικών σχετικά με τη μεταρρύθμιση της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, τη συλλογή στοιχείων σχετικά με το Δημοτικό Τέλος Ακίνητης Ιδιοκτησίας κ.α.

9. Επίσης, σημαντικές ήταν και παραινέσεις και παραστάσεις της Ένωσης Δήμων προς τα αρμόδια Υπουργεία Οικονομικών και Εσωτερικών για την έγκαιρη έγκριση των αναθεωρημένων προϋπολογισμών των Δήμων.

10. Καθ' όλην τη διάρκεια του έτους, το κλιμάκιο οικονομικών διευθυντών που αποτελείται από τους οικονομικούς διευθυντές των Δήμων Λευκωσίας, Λεμεσού, Λάρνακας και Πάφου και σε κάποιες περιπτώσεις με τη συμβολή και άλλων Δημοτικών Ταμείων/Οικονομικών Διευθυντών, πραγματοποίησε αριθμό συναντήσεων, οι οποίες συντονίστηκαν από την Ένωση Δήμων και είχαν σκοπό τη συζήτηση διαφόρων οικονομικών θεμάτων που απασχολούσαν τους Δήμους και την προώθηση εκεί όπου κρινόταν σκόπιμο ανάλογων ενεργειών.

(Γ) ΤΕΧΝΙΚΑ ΘΕΜΑΤΑ.

1. Στη συνέχεια παρατίθενται σε συνοπτική μορφή, οι πιο σημαντικές δράσεις που έγιναν κατά το 2014, σε σχέση με τα «Τεχνικά» θέματα.

Μέσα στο 2014 συνεχίστηκε η προσπάθεια της Ένωσης Δήμων για αποτελεσματική εκπροσώπηση των Δήμων ενώπιον Κοινοβουλευτικών Επιτροπών και Κυβερνητικών Τμημάτων – καθώς και για συντονισμό των Δήμων με στόχο την εφαρμογή ομοιόμορφων διαδικασιών και ερμηνειών σε σχέση με τεχνικά θέματα.

Συνεχίστηκε επίσης η ενεργός συμμετοχή της Ένωσης – μαζί με το Υπουργείο Εσωτερικών και το ΕΤΕΚ – σε μόνιμη Ομάδα Εργασίας η οποία μελετά νομικά και διαδικαστικά θέματα που αφορούν κυρίως την οικοδομική ρύθμιση. Κατά την εν λόγω περίοδο έγιναν εννέα συνεδρίες και ανάμεσα σε άλλα θέματα συζητήθηκε η αναθεώρηση των «οικοδομικών» δικαιωμάτων, τα προβλήματα στην εφαρμογή των Ευρωκωδίκων, η εμπλοκή της Πυροσβεστικής υπηρεσίας και του Τμήματος Επιθεώρησης Εργασίας στην έκδοση Πιστοποιητικών σύμφωνα με το Κεφ. 96, τρόποι διασύνδεσης της ηλεκτροδότησης οικοδομής με την διαδικασία έγκρισης οικοδομής, καθώς και θέματα που τέθηκαν από την Τρόικα στα πλαίσια υλοποίησης του Μέτρου 5.3 του Μνημονίου που αφορούν κυρίως τον εξορθολογισμό των διαδικασιών αδειοδότησης, την διασφάλιση των προθεσμιών που τίθενται στη νομοθεσία (π.χ για υποβολή αίτησης για πιστοποιητικό έγκρισης ή για υποβολή πιστοποιητικού συμπλήρωσης εργασιών), το χειρισμό των ανεκτών αποκλίσεων από τη νομοθεσία κλπ, με απώτερο στόχο την επίσπευση της τιτλοποίησης αναπτύξεων.

Στα πλαίσια του Δικτύου Δημοτικών Μηχανικών, εξάλλου, συζητήθηκαν αρκετά θέματα κοινού ενδιαφέροντος και έγινε προπαρασκευαστική εργασία για τον καθορισμό κοινού τρόπου χειρισμού. Ορισμένα από τα θέματα αυτά, αναφέρονται σε περισσότερη λεπτομέρεια στη συνέχεια.

Όπως ήταν αναμενόμενο, η συζήτηση θεμάτων και η υλοποίηση μέτρων που είχαν σχέση με το Μνημόνιο είχαν αυξημένη προτεραιότητα, τόσο λόγω της σημασίας τους όσο και λόγω των πιεστικών χρονοδιαγραμμάτων που τα συνόδευαν. Μέσα στα πλαίσια αυτά η Ένωση Δήμων συμμετείχε σε συσκέψεις που έγιναν τόσο με στελέχη του Υπουργείου Εσωτερικών όσο και με κλιμάκια της Τρόικα και είχε την ευκαιρία να παράσχει διευκρινίσεις και να επισημάνει τα προβλήματα που αντιμετωπίζουν οι Δήμοι κατά την αδειοδότηση και ιδιαίτερα κατά την «έγκριση» κάποιας ανάπτυξης.

2. Σε ότι αφορά το θέμα των ανεκτών αποκλίσεων από τη νομοθεσία, το αρμόδιο κλιμάκιο της Τρόικα ζήτησε να καθοριστούν περιπτώσεις οικοδομών/οικοδομικών εργασιών μικρής έκτασης και σημασίας που θα μπορούσαν να εξαιρεθούν από τη διαδικασία αδειοδότησης με βάση την περί Ρυθμίσεως Οδών και Οικοδομών νομοθεσία. Συναφώς, τέθηκε από το Υπουργείο Εσωτερικών εισηγήση για διεύρυνση των διαφόρων κατηγοριών εργασιών που θα εξαιρούνται από τη αδειοδότηση, σύμφωνα με Διατάγματα Εξαίρεσης που θα εκδίδει ο Υπουργός Εσωτερικών, με βάση το άρθρο 4B του Κεφ 96.

Η θέση της Ένωσης για το θέμα ήταν ότι η εξαίρεση οικοδομών/οικοδομικών εργασιών από την αδειοδότηση σύμφωνα με το Κεφ.96 θα πρέπει να γίνεται για πολύ συγκεκριμένες περιπτώσεις και με πολύ σαφώς καθορισμένες προϋποθέσεις και όρους, προκειμένου να μην καταστρατηγείται η όλη φιλοσοφία της περί Ρυθμίσεως Οδών και Οικοδομών νομοθεσίας, δεδομένων και των προβλημάτων που ήδη αντιμετωπίζονται στην ανάπτυξη λόγω σωρείας παράνομων οικοδομικών εργασιών και έχοντας ως γνώμονα την πρόληψη των προβλημάτων και όχι την εκ των υστέρων επίλυση τους.

Σημειώθηκε εξάλλου ότι η μέχρι τώρα εμπειρία των Δήμων από την εφαρμογή του σχετικού Διατάγματος εξαίρεσης για μικρά φωτοβολταϊκά συστήματα δεν είναι ιδιαίτερα ενθαρρυντική διότι, παρά τις σαφείς πρόνοιες που διέπουν την εγκατάσταση τέτοιων συστημάτων και παρά την εμπλοκή μελετητών, στην πράξη διαπιστώνεται ότι υπάρχει ελλιπής συμμόρφωση με τους όρους και προϋποθέσεις της νομοθεσίας.

Σε σχέση με την υποχρέωση που αναλήφθηκε προς το κλιμάκιο της Τρόικα, η Ένωση Δήμων εισηγήθηκε όπως γίνει ένας περιοριστικός κατάλογος εξαιρετέων οικοδομών, μέσα στα πλαίσια που ήδη τίθενται στο ισχύον άρθρο 4B του Κεφ.96 και παράλληλα να κωδικοποιηθούν περιπτώσεις οικοδομών/οικοδομικών εργασιών που θα μπορούν να αδειοδοτούνται με συνοπτική διαδικασία.

Η Ένωση Δήμων τόνισε ότι οι πλείστες περιπτώσεις οικοδομών/οικοδομικών εργασιών μικρής έκτασης – αν και φαινομενικά απλές – πρέπει να πληρούν σημαντικές προϋποθέσεις που επιβάλλονται από την πολεοδομική και οικοδομική νομοθεσία και κατά συνέπεια επιβάλλεται η εμπλοκή μελετητή αλλά και ο εκ των προτέρων έλεγχος της αρμόδιας αρχής για να διασφαλίζονται η ασφάλεια, η υγεία, οι ανέσεις και τα δικαιώματα επηρεαζόμενων προσώπων.

3. Σε σχέση με άλλα προτεινόμενα μέτρα/ εισηγήσεις του Υπουργείου Εσωτερικών που είχαν σκοπό τη διευθέτηση θεμάτων που τέθηκαν από την Τρόικα και που αφορούσαν τον εξορθολογισμό των διαδικασιών αδειοδότησης η Ένωση Δήμων συμφώνησε με τη διενέργεια σχετικών διαβουλεύσεων από τους μελετητές πριν από την υποβολή αίτησης για αδειοδότηση καθώς και την νομοθετική ρύθμιση των ευθυνών των ιδιοκτητών και μελετητών. Περαιτέρω εισηγήθηκε όπως :

- Εμπλουτιστεί το Γενικό Διάταγμα Ανάπτυξης με επιπρόσθετες αναπτύξεις οι οποίες θα θεωρούνται ότι έχουν δοσμένη την πολεοδομική άδεια
- Διευρυνθεί ο κατάλογος περιπτώσεων για τις οποίες η αρμόδια οικοδομική αρχή θα μπορούσε να ασκήσει διακριτική ευχέρεια για την αδειοδότηση αναπτύξεων που δεν είναι σύμφωνες με πολεοδομική άδεια που είτε έχει εκδοθεί είτε θεωρείται δοσμένη.

Η Ένωση Δήμων διαφώνησε όμως έντονα με την εισήγηση του Υπουργείου Εσωτερικών για τροποποίηση της νομοθεσίας έτσι ώστε το πιστοποιητικό έγκρισης για ανάπτυξη μέχρι διώροφη κατοικία να εκδίδεται από τον ίδιο τον επιβλέποντα μηχανικό σημειώνοντας, καταρχήν, ότι υπάρχει ασυμβίβαστο στο να εκδίδει ο ίδιος ο επιβλέπων μηχανικός πιστοποιητικό για την εργασία που επέβλεψε. Η αρμοδιότητα για έκδοση Πιστοποιητικού σύμφωνα με τα άρθρα 10, 10B και 10Γ του περί Ρυθμίσεως Οδών και Οικοδομών Νόμου είναι και θα πρέπει να παραμείνει στην δικαιοδοσία της Αρμόδιας Αρχής για όλους τους τύπους αναπτύξεων και ανεξάρτητα από τη διαδικασία αδειοδότησης μιας ανάπτυξης («κανονική», συνοπτική ή διαδικασία αυτοελέγχου), ως η τελευταία, ανεξάρτητη ασφαλιστική δικλείδα τήρησης των όρων της άδειας οικοδομής. Η Ένωση Δήμων τόνισε ότι μια τέτοια ρύθμιση όχι μόνο δεν θα επιλύσει τα όποια προβλήματα υπάρχουν σε σχέση με την έγκαιρη έκδοση πιστοποιητικών έγκρισης αλλά θα τα περιπλέξει, τόσο διαδικαστικά όσο και νομικά.

4. Περί τα μέσα του έτους, στα πλαίσια άλλων μνημονιακών υποχρεώσεων, τέθηκαν ενώπιον των Κοινοβουλευτικών Επιτροπών Εσωτερικών και Οικονομικών προς συζήτηση και ψήφιση, ως κατεπείγοντα, τροποποιητικά νομοσχέδια που αφορούσαν την επικαιροποίηση των αξιών ακίνητης ιδιοκτησίας σε τιμές 1.1.2013 και τον εκσυγχρονισμό των νομοθετικών διατάξεων που αφορούσαν την επιβολή τελών και φόρων επί της ακίνητης ιδιοκτησίας.

Συναφώς συζητήθηκε και τροποποίηση του περί Δήμων Νόμου με σκοπό την μείωση του ποσοστού επί της αξίας ακίνητης ιδιοκτησίας που επιβάλλεται από τους Δήμους ως δημοτικό τέλος ακίνητης ιδιοκτησίας, λαμβανομένης υπόψη της επικαιροποίησης των αξιών των ακινήτων σε τιμές 1.1.2013, που είναι πολλαπλάσιες από τις ισχύουσες αξίες που είναι σε τιμές 1.1.1980.

Δεδομένης της καθυστέρησης στην θεσμοθέτηση της νέας γενικής εκτίμησης σε αξίες 1.1.2013 αλλά και των παρατεταμένων προθεσμιών που δόθηκαν για υποβολή αιτήσεων για διόρθωση λαθών και για ένσταση αναφορικά με την εκτιμημένη αξία, η θέση της Ένωσης Δήμων κατά τη συζήτηση του θέματος ήταν ότι η διαδικασία για επιβολή του δημοτικού τέλους ακίνητης ιδιοκτησίας για το έτος 2014 θα έπρεπε να προχωρήσει με βάση τις αξίες γενικής εκτίμησης ημερ. 1.1.1980, προκειμένου να καταστεί δυνατή η έγκαιρη είσπραξη του δημοτικού τέλους ακίνητης ιδιοκτησίας, που αποτελεί σημαντική πηγή εσόδων για τους Δήμους.

Περαιτέρω, με επιστολή προς το Υπουργείο Εσωτερικών η Ένωση Δήμων ζήτησε όπως:

- Οι περιπτώσεις ιδιοκτησιών οι οποίες έτυχαν επανεκτίμησης στα πλαίσια της νέας γενικής εκτίμησης αναχθούν σε αξίες γενικής εκτίμησης ημερ. 1.1.1980 –για σκοπούς επιβολής του δημοτικού τέλους για το έτος 2014 - και όπως αποσταλούν προς τους Δήμους ως συμπληρωματικός κατάλογος.
- Αποσταλούν προς την Ένωση Δήμων και τους Δήμους τα στοιχεία που έχει στη διάθεση του το Υπουργείο Εσωτερικών, και τα οποία ζητήθηκαν κατ' επανάληψιν, προκειμένου να μελετηθεί και καθοριστεί ορθά το ποσοστό για το δημοτικό τέλος ακίνητης ιδιοκτησίας που θα επιβληθεί με βάση τις αξίες γενικής εκτίμησης ημερ. 1.1.2013.

5. Μέσα στο 2013 είχε διαμορφωθεί από το Δίκτυο Δημοτικών Μηχανικών πλαίσιο ρύθμισης της εγκατάστασης συσκευών πώλησης νερού, σύμφωνα με την ισχύουσα νομοθεσία, προκειμένου να διασφαλιστεί η δημόσια υγεία και ασφάλεια, τα δικαιώματα και οι ανέσεις τρίτων προσώπων αλλά και για να τεθεί τέρμα στην ανεξέλεγκτη τοποθέτηση των εν λόγω συσκευών σε ιδιωτικούς και δημόσιους χώρους, με όλα τα αρνητικά συνεπακόλουθα που έχει κάτι τέτοιο. Το πλαίσιο αυτό αποστάληκε από τον Σεπτέμβριο του 2013 προς το Υπουργείο Εσωτερικών με την εισήγηση όπως μελετηθεί και υιοθετηθεί το συντομότερο από όλες τις Αρμόδιες Αρχές (Δήμους και Επαρχιακές Διοικήσεις). Το Υπουργείο δεν ανταποκρίθηκε και έτσι στη συνεδρία της Εκτελεστικής Επιτροπής ημερ. 14.1.2014 αποφασίστηκε όπως οι Δήμοι προχωρήσουν στην εφαρμογή του πλαισίου αδειοδότησης από την 1.6.2014.

Η εφαρμογή αναβλήθηκε, διότι κατόπιν σχετικού αιτήματος του Συνδέσμου Ιδιοκτητών Συσκευών Πόσιμου Νερού, έγινε τον Μάιο του 2014 συνάντηση υπό την προεδρία του Υπουργού Εσωτερικών, κατά την οποία ζητήθηκε χρόνος για να αξιολογηθούν τα σχόλια και οι παρατηρήσεις του Συνδέσμου επί του πλαισίου. Η Ένωση Δήμων απέστειλε έγκαιρα τις απόψεις της προς το Υπουργείο, το οποίο όμως και πάλι δεν ανταποκρίθηκε.

Το Δεκέμβριο του 2014, η Ένωση Δήμων ενημέρωσε τόσο το Υπουργείο Εσωτερικών όσο τον Σύνδεσμο Ιδιοκτητών Συσκευών Πόσιμου Νερού ότι οι Δήμοι θα προχωρήσουν στη εφαρμογή του πλαισίου με τελική ημερομηνία εφαρμογής την 1^η Μαρτίου 2015, τονίζοντας ότι δεν είναι πρόθεση των Δήμων να ταλαιπωρήσουν τους επαγγελματίες που δραστηριοποιούνται στον τομέα αυτό, αλλά θα πρέπει να γίνει αντιληπτό ότι υπάρχουν κάποιες βασικές προϋποθέσεις οι οποίες θα πρέπει να τηρηθούν, σύμφωνα με την ισχύουσα νομοθεσία.

6. Ένα άλλο θέμα που μελετήθηκε στα πλαίσια του Δικτύου Δημοτικών Μηχανικών ήταν εισήγηση του Τμήματος Πολεοδομίας και Οικήσεως για προώθηση νέας Εντολής για εξαγορά της υποχρέωσης διαμόρφωσης των χώρων πρασίνου. Κοινή θέση των Δήμων – η οποία αποστάληκε γραπτώς προς το Τμήμα Πολεοδομίας, ήταν ότι το θέμα αυτό δεν χρήζει ρύθμισης, τουλάχιστον όχι όπως προτείνεται αλλά αν πρέπει να υπάρχει νομοθετική ρύθμιση για το θέμα, αυτό θα μπορούσε να ενταχθεί στις πρόνοιες του Γενικού Διατάγματος Ανάπτυξης, έτσι ώστε η πολεοδομική άδεια να θεωρείται δοσμένη όπως θεωρείται για πολλές άλλες αναπτύξεις και μάλιστα ιδιωτικές.

Επί της ουσίας του θέματος, τονίστηκε ότι την απόφαση τόσο για την εξαγορά της υποχρέωσης τοποθέτησης του χώρου όσο και για τον χειρισμό όλων των υπολοίπων πτυχών θα πρέπει να την έχει ο οικείος Δήμος που γνωρίζει τα δεδομένα, τις ανάγκες και τους σχεδιασμούς για την περιοχή του και ο οποίος έχει την ευθύνη για την υλοποίηση αλλά και την συντήρηση των διαμορφώσεων.

Σημειώθηκε επίσης ότι οι πλείστοι τουλάχιστον Δήμοι έχουν την εμπειρία για να χειριστούν τέτοιες περιπτώσεις και το πράττουν ήδη λαμβάνοντας υπόψη τόσο τις γενικές κατευθυντήριες γραμμές των Τοπικών Σχεδίων όσο και άλλους ουσιώδεις παράγοντες (όπως π.χ την επιλογή του κατάλληλου τρόπου διαμόρφωσης λαμβάνοντας υπόψη τα μορφολογικά και υδρολογικά δεδομένα, τη διασφάλιση της ασφάλειας των χρηστών του χώρου αλλά και των ανέσεων των περιοίκων, την ελαχιστοποίηση του κόστους συντήρησης, τη γειτνίαση με άλλους χώρους πρασίνου, τον ευρύτερο σχεδιασμό του

Δήμου για τους χώρους αυτούς κλπ). Εάν όμως κάποιος Δήμος επιθυμεί να διαβουλευτεί σχετικά με το Τμήμα Πολεοδομίας, νοείται ότι θα πρέπει να υπάρχει δυνατότητα να το κάνει, όπως γίνεται και με άλλα κυβερνητικά Τμήματα.

Με την ευκαιρία, τέθηκε εισήγηση όπως καθοριστεί επακριβώς πως θα εγγράφονται οι εν λόγω χώροι (π.χ ανοικτοί δημόσιοι χώροι) προκειμένου να υπάρχει ομοιομορφία αλλά και για να είναι σαφές το νομικό τους καθεστώς.

7. Συζητήθηκε επίσης προσχέδιο Διατάγματος που ετοιμάστηκε από το Υπουργείο Εσωτερικών με στόχο τη δημιουργία νομοθετικού πλαισίου για αδειοδότηση και έκδοση Πιστοποιητικού σύμφωνα με το Κεφ.96 και για οικοδομές οι οποίες για διάφορους λόγους κρίστηκαν παράνομα, με απώτερο στόχο την έκδοση τίτλου ιδιοκτησίας.

Κατά τη συζήτηση εκφράστηκαν διάφοροι προβληματισμοί για την ορθότητα και την εφαρμοσιμότητα της προτεινόμενης ρύθμισης, δεδομένου μάλιστα ότι η υφιστάμενη νομοθεσία καλύπτει ήδη το θέμα. Τονίστηκε επίσης ότι οι Αρμόδιες Αρχές δεν θα πρέπει να επωμίζονται ευθύνες που δεν τους ανήκουν – ιδιαίτερα σε ότι αφορά τον έλεγχο της στατικής/αντισεισμικής επάρκειας της οικοδομής. Από την άλλη, αναγνωρίστηκε ότι η Αρμόδια Αρχή έχει ευθύνη να λαμβάνει νομικά μέτρα τόσο στις περιπτώσεις παράνομων οικοδομών όσο και στις περιπτώσεις οικοδομών για τις οποίες εκδίδεται μη «καθαρό» Πιστοποιητικό Έγκρισης.

Οι προβληματισμοί συζητήθηκαν στα πλαίσια της μόνιμης Ομάδα Εργασίας Υπ. Εσωτερικών – Αρμοδίων Αρχών και ΕΤΕΚ.

8. Τον Ιούνιο τέθηκε προς συζήτηση ενώπιον της Κοινοβουλευτικής Επιτροπής Εσωτερικών τροποποίηση του περί Πολεοδομίας και Χωροταξίας Νόμου που αφορούσε την κατάργηση των άρθρων που αφορούν τα Κοινά Συμβούλια και την εισαγωγή νέων διατάξεων οι οποίες θα δίνουν τη δυνατότητα στις Τοπικές Αρχές να υποβάλλουν τις απόψεις τους σε τρία στάδια της διαδικασίας, σε μια προσπάθεια επίλυσης των προβλημάτων ουσίας και διαδικασίας τα οποία έχουν διαπιστωθεί αναφορικά με τον τρόπο σύστασης και λειτουργίας των Κοινών Συμβουλίων. Η Υπηρεσία της Ένωσης, σύμφωνα με σχετική απόφαση της Εκτελεστικής Επιτροπής, συμφώνησε με την ουσία της τροποποίησης. Ζήτησε όμως όπως, παράλληλα με την υπό εξέταση ρύθμιση, τροποποιηθούν οι περί Πολεοδομίας και Χωροταξίας (Πολεοδομικό Συμβούλιο) Κανονισμοί έτσι ώστε κατά τη συζήτηση και διαμόρφωση προτάσεων που αφορούν Σχέδιο Ανάπτυξης, ενώπιον του Πολεοδομικού Συμβουλίου, να μπορούν να παρίστανται - ως παρακαθήμενοι - οι Δήμαρχοι των Δήμων που εμπίπτουν στο υπό εξέταση Σχέδιο Ανάπτυξης, τονίζοντας ότι τέτοιες σημαντικές αποφάσεις – οι οποίες επηρεάζουν την οικονομική ανάπτυξη και την ποιότητα ζωής των πολιτών – θα πρέπει να λαμβάνονται με τρόπο πλήρως διαφανή και τεκμηριωμένο.

9. Το 2014 συνεχίστηκε η προσπάθεια που άρχισε το 2013 για ενεργοποίηση του περί Κέντρων Αναψυχής (Άδειες Εκπομπής Ήχου) Νόμου (Ν. 124(Ι) / 2007) ο οποίος ψηφίστηκε μεν αλλά δεν τέθηκε ακόμα σε ισχύ, λόγω νομικών και διαδικαστικών κενών. Το θέμα συζητήθηκε εκ νέου σε διϋπουργικές συσκέψεις στις οποίες συμμετείχαν οι τρεις εμπλεκόμενοι Υπουργοί : Εσωτερικών, Γεωργίας Φυσικών Πόρων και Περιβάλλοντος και Δικαιοσύνης και Δημόσιας Τάξης.

Πέραν από τις πάγιες της θέσεις, και με αφορμή την θέση του εκφράστηκε από τον Υπουργό Δικαιοσύνης ότι η Αστυνομία δεν μπορεί να έχει την ευθύνη για την τήρηση των ορίων εκπομπής ήχου, η Ένωση Δήμων τόνισε ότι η εμπλοκή της Αστυνομίας είναι απαραίτητη λόγω της φύσης των υποστατικών στα οποία θα γίνεται ο έλεγχος. Σημείωσε επίσης ότι οι πρόνοιες του Νόμου, οι οποίες δίνουν αρμοδιότητα ελέγχου της τήρησης των ορίων εκπομπής ήχου σε πρόσωπα εξουσιοδοτημένα από την Υπηρεσία Περιβάλλοντος ή την Αστυνομία ή την αρμόδια αρχή, έγιναν αποδεκτές από όλα τα εμπλεκόμενα μέρη από τα αρχικά στάδια συζήτησης της ρύθμισης αυτής, που άρχισε πριν από 15 χρόνια και ότι εάν αρχίσει κάθε εμπλεκόμενο μέρος να υπαναχωρεί από κοινά συμφωνηθείσες θέσεις, η προσπάθεια ολοκλήρωσης της ρύθμισης δεν πρόκειται να τελεσφορήσει.

10. Παράλληλα με τις υπόλοιπες της δράσεις και πέραν από τη συμμετοχή της σε συνεδρίες της Βουλής, Υπουργείων και Τμημάτων για διάφορα θέματα που προέκυψαν, η Ένωση Δήμων συμμετείχε ενεργά μεταξύ άλλων και στις ακόλουθες μόνιμες και ad hoc Επιτροπές και Ομάδες:

- Ομάδα Εργασίας για μελέτη νομικών και διαδικαστικών θεμάτων που αφορούν τον περί Ρυθμίσεως Οδών και Οικοδομών Νόμο.
- Τεχνική Θεματική Επιτροπή Προσβασιμότητας στο Φυσικό και Δομημένο Περιβάλλον
- Ομάδα Εργασίας για την προώθηση μέτρων για την ασφάλεια και υγεία στην εργασία (Τμήμα Επιθεώρησης Εργασίας)
- Επιτροπή Ασφάλειας Δρόμων (Υπουργείο Συγκοινωνιών και Έργων)
- Συμβούλιο Οδικής Ασφάλειας (Υπουργείο Συγκοινωνιών και Έργων)
- Τεχνική Επιτροπή για την υλοποίηση του Εθνικού Σχεδίου Δράσης για τη Βελτίωση της Ποιότητας του Αέρα στην Κύπρο (Τμήμα Επιθεώρησης Εργασίας)

(Δ) ΠΑΡΑΛΙΑΚΟΙ ΔΗΜΟΙ – ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗ ΠΑΡΑΛΙΩΝ

1. Κεντρική Επιτροπή Παραλιών (ΚΕΠ).

Τα θέματα των παραλιακών Δήμων που αφορούν τη διαχείριση των παραλιών, με βάση τον περί προστασίας της Παραλίας Νόμο, εξετάζονται καθηκόντως από την Κεντρική Επιτροπή Παραλιών (Κ.Ε.Π.) η οποία συστάθηκε και λειτουργεί σύμφωνα με σχετικό Νόμο.

Η Ένωσή Δήμων εκπροσωπείται στην Κ.Ε.Π. με 4 εκπροσώπους της. Ο Δήμαρχος Πόλης Χρυσοχούς, ως Πρόεδρος της Επιτροπής, καθώς και οι Αντιδήμαρχοι της Λάρνακας και της Γερμασόγειας και Δημοτικός Σύμβουλος της Αγίας Νάπας, ως μέλη.

Η Κ.Ε.Π. πραγματοποίησε μέσα στο 2014 επτά συνεδρίες και ασχολήθηκε με θέματα τρεχούσης φύσεως καθώς και με άλλα θέματα της αρμοδιότητάς της, όπως:

- (α) Ετοιμασία πρότυπων εγγράφων για την προκήρυξη προσφορών από τις παραλιακές Τοπικές Αρχές.

- (β) Ετοιμασία πρότυπων εντύπων αιτήσεων και αδειών για παροχή υπηρεσιών και διευκολύνσεων.
- (γ) Εξέταση σχεδίων χρήσης παραλιών που υποβλήθηκαν για έγκριση από παραλιακές Τοπικές Αρχές.
- (δ) Εξέταση του θέματος καθορισμού παραλιών για λούσιμο σκύλων και αναζήτηση κατάλληλων παραλιών.
- (ε) Καταγγελίες για παράβαση των διατάξεων του Νόμου από παραλιακές Τοπικές Αρχές και άλλα θέματα, εκδίδοντας σχετικές εγκυκλίους προς τις παραλιακές Τοπικές Αρχές.

Κλιμάκια της Κ.Ε.Π. προέβησαν σε 4 επιθεωρήσεις των παραλιών στις Επαρχίες, Λεμεσού, Πάφου, Λάρνακας και Αμμοχώστου.

Επίσης πραγματοποιήθηκαν και 3 συνεδρίες Υποεπιτροπής της Κ.Ε.Π. για τον εκσυγχρονισμό της νομοθεσίας που διέπει τη διαχείριση παραλιών.

Η Ένωση συνέχισε τη παροχή στέγης και διοικητικών υπηρεσιών προς την Κ.Ε.Π., για να μπορεί η Κ.Ε.Π. να ασκεί απρόσκοπτα το ρόλο και τις αρμοδιότητές της, σύμφωνα με το Νόμο. Για το σκοπό αυτό έλαβε χορηγία από το Υπουργείο Εσωτερικών ύψους 20 χιλιάδων Ευρώ. Σημειώνεται ότι από το 2013 η Ένωση Δήμων Κύπρου όρισε λειτουργό της για να ασκεί τα καθήκοντα του γραμματέα της Κ.Ε.Π.

2. Γαλάζιες Σημαίες.

Ο θεσμός /πρόγραμμα «Γαλάζιες Σημαίες της Ευρώπης» είναι μια εκστρατεία για την περιβαλλοντική ευαισθητοποίηση του κοινού. Σκοπός του είναι να ενθαρρύνει τις Παραλιακές Τοπικές Αρχές και γενικά το κοινό να κατανοήσουν καλύτερα την αξία των ακτών και της θάλασσάς μας, ώστε να καταβάλλουν μια πιο μεγάλη προσπάθεια για να τις προστατεύουν και να τις διαφυλάξουν από την υποβάθμιση που προκαλεί η εντατική χρήση. Μεγάλη έμφαση δίδεται στη σωστή πληροφόρηση και τη διαπαιδαγώγηση του κοινού, ώστε να αυξηθεί το αίσθημα υπευθυνότητας και το ενδιαφέρον των κατοίκων των παραλιακών περιοχών στη διαφύλαξη των φυσικών πόρων (ακτών, θάλασσας). Το πρόγραμμα αυτό συντονίζεται από το Ίδρυμα Περιβαλλοντικής Εκπαίδευσης (F.E.E.) που εδρεύει στην Κοπεγχάγη και έχει την ηθική και οικονομική υποστήριξη της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Η εφαρμογή και ανάπτυξη του θεσμού / προγράμματος, στην Κύπρο, γίνεται με τη συνεργασία του «Εθνικού Χειριστή» που είναι η οργάνωση «Φίλοι της Θάλασσας (CYMEPA) και του «Εθνικού Κριτή» στον οποίο συμμετέχει και η Ένωση Δήμων. Ο θεσμός αυτός λειτουργεί πάνω σε ετήσια βάση, και στις παραλίες που αξιολογούνται ότι πληρούν τους όρους-κριτήρια του προγράμματος απονέμεται ένα σύμβολο με τη μορφή μιας γαλάζιας σημαίας, που ισχύει για ένα χρόνο. Το 2014 από πλευράς Δήμων, έλαβαν μέρος εννέα (9) Δήμοι με σαράντα μια (41) παραλίες, και βραβεύτηκαν όλες.

(Ε) ΕΡΓΑΣΙΑΚΑ ΘΕΜΑΤΑ

1. Στον τομέα των Εργασιακών Σχέσεων η Μικτή Επιτροπή Ένωσης Δήμων – Συντεχνιών (ΜΕΠ), εντός του 2014 πραγματοποίησε δώδεκα συνεδριάσεις και καταπιάστηκε με διάφορα εργασιακά θέματα με βασικότερο την προσπάθεια για Συνομολόγηση μιας Παγκύπριας Συλλογικής Σύμβασης για όλους τους μη κατεχόμενους Δήμους της Κύπρου. Ως πρώτο βήμα συμφωνήθηκε με τις Συντεχνίες η ανανέωση των Συλλογικών Συμβάσεων για το 2014 χωρίς υποβολή νέων αιτημάτων και παράλληλα να γίνει καταγραφή της υφιστάμενης κατάστασης που υπάρχει σε κάθε Δήμο ώστε να αποτελέσει την βάση για την Παγκύπρια Σύμβαση.
2. Πέραν από την Συλλογική Σύμβαση, τα σοβαρότερα θέματα που συζητήθηκαν και προωθήθηκαν στο επίπεδο της ΜΕΠ ήταν η δημιουργία πρότυπου καταστατικού Ταμείων Προνοίας για όλους τους Δήμους ώστε να συνάδει με την νέα νομοθεσία, η δημιουργία Επαρχιακών Ιατροσυμβουλίων, τα Σχέδια Υπηρεσίας που προνοούν διαζευκτικά προσόντα και η πληρωμή των επιδομάτων ασθένειας των υπαλλήλων των Δήμων από το Ταμείο Κοινωνικών Ασφαλίσεων. Για το τελευταίο θέμα και μετά από πολλές επαφές και ενέργειες πείσαμε το Ταμείο Κοινωνικών Ασφαλίσεων να πληρώνει τα επιδόματα ασθένειας εξοικονομώντας έτσι χιλιάδες ή και δεκάδες χιλιάδες ευρώ για τους μεγάλους Δήμους κάθε χρόνο.
3. Εντός του 2014 ολοκληρώθηκαν επίσης οι προσπάθειες της Ένωσης Δήμων για προώθηση ενιαίων Κανονισμών Συντάξεων και φιλοδωρημάτων για όλους τους μη κατεχόμενους Δήμους που δημοσίευσε ο Δήμος Λευκωσίας και καλούνται να υιοθετήσουν όλοι οι Δήμοι της Κύπρου.
4. Πραγματοποιήθηκαν επίσης αρκετές συνεδρίες σε Τοπικό , Επαρχιακό και Παγκύπριο επίπεδο μέσω της Μικτής Επιτροπής Προσωπικού της Ένωσης Δήμων και έγιναν δεκάδες επαφές με διάφορα Υπουργεία και Υπηρεσίες . Δινόταν επίσης σε καθημερινή βάση βοήθεια σε διάφορους Δήμους που αντιμετώπιζαν εργασιακά προβλήματα καθώς επίσης και στα Επαρχιακά Κλιμάκια από τα οποία ζητείτο η παρέμβαση της Ένωσης Δήμων.

(ΣΤ) ΚΟΙΝΩΝΙΚΑ ΘΕΜΑΤΑ

1. Στον κοινωνικό τομέα, εντός του 2014 συνεχίστηκε η ενεργή συμμετοχή της Ένωσης Δήμων στις διάφορες συσκέψεις και επιτροπές , που συστήνονται από την Κυβέρνηση, με στόχο την ουσιαστικότερη εμπλοκή των Δήμων στα κοινωνικά ζητήματα του τόπου.
2. Πραγματοποιήθηκαν επίσης συναντήσεις με την Διευθύντρια των Υπηρεσιών Κοινωνικής Ευημερίας και άλλους αρμόδιους λειτουργούς όπου συζητήθηκε πρόταση των ΥΚΕ για περισσότερη εμπλοκή των Δήμων στα θέματα φροντίδας. Η θέση μας ήταν ότι οι Δήμοι έχουν ρόλο στους πλείστους κοινωνικούς τομείς και όχι μόνο στον τομέα της φροντίδας . Οι Τοπικές Κοινωνίες όταν έχουν τους οικονομικούς πόρους, μπορούν να προσφέρουν πολύ πιο αποτελεσματικά στην επίλυση των διάφορων Κοινωνικών προβλημάτων. Μπορούν πιο εύκολα να αφουγκράζονται τα προβλήματα , να τα αξιολογούν και κατά προτεραιότητα να τα αντιμετωπίζουν.

3. Η Γραμματεία του Δικτύου Κοινωνικών Θεμάτων της Ένωσης Δήμων , πραγματοποίησε επτά συνεδριάσεις και ασχολήθηκε με όλα τα Κοινωνικά Θέματα που είχαμε μπροστά μας διαμορφώνοντας θέσεις και προβάλλοντας την ανάγκη για να δοθούν νέες αρμοδιότητες στην Τοπική Αυτοδιοίκηση μαζί με τους ανάλογους οικονομικούς πόρους ώστε να έχουμε ποιοτικά αποτελέσματα.

(Ζ) ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΙΚΑ ΘΕΜΑΤΑ

1. Στα μέσα του έτους, το Τμήμα Περιβάλλοντος μας ενημέρωσε ότι ξεκινούσε δημόσια διαβούλευση σχετικά με το προσχέδιο Κανονισμών για τα Απόβλητα Ηλεκτρικού και Ηλεκτρονικού Εξοπλισμού. Αφού συλλέξαμε τις απόψεις των Δήμων, εκφράσαμε την πλήρη αντίθεση μας προς το αρμόδιο Τμήμα αναφορικά με τις πρόνοιες που εισάγονταν και αφορούσαν την υποχρέωση των Τοπικών Αρχών να συμμετέχουν σε συλλογικά συστήματα, να συλλέγουν χωριστά τα Απόβλητα Ηλεκτρικού και Ηλεκτρονικού Εξοπλισμού (Α.Η.Η.Ε.) στις περιοχές τους, να παραδίδουν τις ποσότητες στα συλλογικά συστήματα «τουλάχιστον δωρεάν», κ.α. Μετά από εντατικές συζητήσεις και διαβουλεύσεις με το Τμήμα Περιβάλλοντος, καταλήξαμε σε ένα κοινά αποδεκτό προσχέδιο Κανονισμών το οποίο ικανοποιούσε πρωτίστως τις ανησυχίες των Δήμων. Οι εν λόγω Κανονισμοί ψηφίστηκαν από τη Βουλή αρχές του τρέχοντος έτους.

2. Περί τα τέλη του έτους, το Τμήμα Περιβάλλοντος απέστειλε επιστολή στην Ένωση Δήμων με την οποία μας ενημέρωνε για την έναρξη διαβούλευσης για τα δυο προσχέδια Κανονισμών που είχε ετοιμάσει και συγκεκριμένα αφορούσαν την εκπόνηση «Σχεδίων Διαχείρισης Αποβλήτων» και «Προγραμμάτων Πρόληψης Δημιουργίας Αποβλήτων» από τους Δήμους. Περιληπτικά, στους πιο πάνω Κανονισμούς περιλαμβάνονταν μέτρα, δράσεις και υποχρεώσεις αναφορικά με τη διαχείριση των αποβλήτων στη βάση της ιεράρχησης που αναφέρεται στη σχετική νομοθεσία, την καθιέρωση χωριστής συλλογής τουλάχιστον για τα ρεύματα χαρτιού, μετάλλου, πλαστικού και γυαλιού, την ενθάρρυνση της χωριστής συλλογής οργανικών αποβλήτων, την πρόληψη δημιουργίας αποβλήτων με συγκεκριμένα μέτρα και δράσεις κ.α. Ζητήθηκαν και εξασφαλίστηκαν έγκαιρα οι απόψεις των Δήμων ενώ έγιναν και δυο συναντήσεις της Υπεπιτροπής Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων του Δικτύου Υγειονομικών Επιθεωρητών. Η διαβούλευση διήρκεσε περίπου τέσσερις μήνες όπου είχαν γίνει αρκετές συναντήσεις με το Τμήμα Περιβάλλοντος. Πιστεύουμε ότι το τελικό προσχέδιο των Κανονισμών που έχουμε καταλήξει ικανοποιεί τις απαιτήσεις των Δήμων. Ο βασικός μας προβληματισμός ήταν ότι δεν γινόταν καμία αναφορά σε οικονομική στήριξη ή άλλα αντισταθμιστικά μέτρα από το Κράτος προς τις Τοπικές Αρχές για τις πρόσθετες αρμοδιότητες που θα αναλάβουν. Ενεργώντας έγκαιρα και σε συνεννόηση με τους Δήμους, επεξεργαστήκαμε διάφορα στοιχεία και δράσεις και καταλήξαμε σε ένα πρότυπο μοντέλο καθορισμού του κόστους, το οποίο θα μπορεί να εφαρμοστεί δίκαια και ομοιόμορφα σε όλους τους Δήμους. Η σχετική κοστολόγηση στάλθηκε στον Υπουργό Γεωργίας, Αγροτικής Ανάπτυξης και Περιβάλλοντος και στο Τμήμα Περιβάλλοντος, ως προϋπόθεση για τη συγκατάθεση μας στους εν λόγω Κανονισμούς. Τα προσχέδια έκτοτε έχουν προωθηθεί στη Νομική Υπηρεσία για νομοτεχνικό έλεγχο και αναμένουμε εξελίξεις σύντομα.

3. Επιπρόσθετα, η Ένωση Δήμων μεταξύ άλλων, συμμετείχε σε δημόσιες συζητήσεις και ακροάσεις και εξέφρασε απόψεις επί αριθμού θεμάτων και νομοσχεδίων όπως π.χ. τη Στρατηγική για την Προσαρμογή στην Κλιματική Αλλαγή, τη νομοθετική ρύθμιση των διαφημιστικών φυλλαδίων, το Σχέδιο Δράσης Αντιμετώπισης της Ποντίκας, τα μέτρα προστασίας της χαρουπιιάς από την ποντίκα, την προώθηση της ελεύθερης πρόσβασης στο διαδίκτυο σε δημόσιους χώρους, τον περί Μέτρων Προστασίας κατά της Εισαγωγής και Εξάπλωσης Επιβλαβών Οργανισμών, τη διενέργεια επίσημων ελέγχων και πολλών άλλων θεμάτων.

4. Η Ένωση Δήμων συμμετείχε και κατά το 2014 με εκπροσώπους της στις συνεδρίες της Συμβουλευτικής Επιτροπής Διαχείρισης Αποβλήτων (ΣΕΔΑ), της Συμβουλευτικής Επιτροπής Διαχείρισης Αποβλήτων Συσκευασιών (ΣΕΔΑΣ) στις οποίες εξετάζονται διάφορα θέματα για τη διαχείριση των αποβλήτων όπως αδειοδοτήσεις μονάδων διαχείρισης αποβλήτων, μέτρα μείωσης των αποβλήτων και σωστής διαχείρισης τους κ.α, στην επιστημονική επιτροπή που συστάθηκε με βάση το άρθρο 4 του περί Προστασίας και Διαχείρισης της Φύσης και της Άγριας Ζωής Νόμου, στην Τεχνική Επιτροπή Διαχείρισης Εξορυκτικών Αποβλήτων και στο Δασικό Συμβουλευτικό Σώμα.

5. Πέραν το πιο πάνω θεμάτων, η Ένωση Δήμων ενεπλάκη κατά τη διάρκεια του έτους με διάφορα άλλα θέματα συναφή με το περιβάλλον και τα απόβλητα, ενώ συνδιοργάνωσε με το Υγειονομικό Φόρουμ επιμορφωτικό σεμινάριο με θέμα τη «Διαχείριση Αποβλήτων». Ειδικότερα, η Ένωση Δήμων, ως συντονιστικό σώμα των Δήμων συμμετείχε σε διάφορες συνεδρίες που οργανώθηκαν από το Τμήμα Περιβάλλοντος, την Επιτροπή Εκτίμησης Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων, το Ενεργειακό Γραφείο Κυπρίων Πολιτών, το Τμήμα Γεωργίας και από άλλες υπηρεσίες. Σε πολλές περιπτώσεις κληθήκαμε από τις Κοινοβουλευτικές Επιτροπές Περιβάλλοντος και Γεωργίας και Φυσικών Πόρων για να παραθέσουμε τις απόψεις μας για διάφορα θέματα, είτε αυτά αφορούσαν νομοσχέδια ή/και προτάσεις νόμου, είτε αυτεπάγγελτα θέματα στα πλαίσια του Κοινοβουλευτικού ελέγχου.

(Η) ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΗ – ΕΥΡΩΠΑΪΚΑ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΑ.

1. Περιφερειακή Πολιτική και Διαρθρωτικά Ταμεία της ΕΕ – Προετοιμασία προγραμματικών εγγράφων για εφαρμογή της πολιτικής στην Κύπρο για την προγραμματική περίοδο 2014 -2020

Το Μάρτιο του 2014 αποστάληκε επιστολή στο Γενικό Διευθυντή της ΓΔ ΕΠΣΑ κ. Γεωργίου με την οποία εκφράστηκε η πρόθεση και η ετοιμότητα της Ένωσης Δήμων να υλοποιήσει στα πλαίσια των αρμοδιοτήτων της ένα οριζόντιο έργο με τίτλο «Ενίσχυση της θεσμικής ικανότητας των Δήμων την περίοδο 2014 – 2020» στα πλαίσια των διαδικασιών μεταρρύθμισης της Τοπικής Αυτοδιοίκησης που τροχοιδορείται στη χώρα μας.

Επίσης η ΕΔΚ απέστειλε στους Δήμους τη σύνοψη της Συμφωνίας Εταιρικής Σχέσης (ΣΕΣ) Κύπρου – ΕΕ, η οποία είχε καταρτιστεί από τη ΓΔ ΕΠΣΑ, για ενημέρωση και τυχόν απόψεις στα στενά χρονικά πλαίσια που είχαν δοθεί από την αρμόδια Γενική Διεύθυνση. Επίσης αποστάληκαν στη ΓΔ ΕΠΣΑ οι θέσεις /εισηγήσεις της ΕΔΚ αναφορικά με το

στρατηγικό προγραμματικό αυτό έγγραφο στο οποίο αναλύονταν η στρατηγική, οι γενικοί στόχοι και προτεραιότητες του κράτους για την αποτελεσματική αξιοποίηση των Ευρωπαϊκών Επενδυτικών και Διαρθρωτικών Ταμείων για την προγραμματική περίοδο 2014 – 2020 επίσης στα πολύ στενά χρονοδιαγράμματα που είχαν τεθεί.

Η ΕΔΚ συμμετείχε επίσης στη συνεδρία της Συμβουλευτικής Επιτροπής Σχεδιασμού και Στρατηγικής Παρακολούθησης που ακολούθησε αμέσως μετά κατά την οποία έγινε παρουσίαση του Προσχεδίου της Συμφωνίας Εταιρικής Σχέσης και έγινε ανταλλαγή απόψεων σχετικά με το εν λόγω προσχέδιο. Η ΈΔΚ επανέλαβε και προφορικά τις θέσεις της, τις οποίες απέστειλε και γραπτώς τόσο στη ΓΔ ΕΠΣΑ όσο και στη Μονάδα Ευρωπαϊκού Κοινωνικού Ταμείου.

Η Εκτελεστική Επιτροπή της ΕΔΚ πραγματοποίησε συνάντηση με το Γενικό Διευθυντή της ΓΔ ΕΠΣΑ κατά την οποία συζητήθηκε η σχέση της εν λόγω Διεύθυνσης με την ΕΔΚ και τρόποι βελτίωσης της επικοινωνίας και συνεργασίας μεταξύ των δύο φορέων.

2. Ευρωπαϊκό Πρόγραμμα Διασυνοριακής Συνεργασίας Ελλάδα – Κύπρος.

Η ΕΔΚ συμμετείχε στη διαβούλευση του νέου Προγράμματος Διασυνοριακής Συνεργασίας Ελλάδα – Κύπρος 2014 – 2020 που διοργάνωσε η Διαχειριστική Αρχή των Προγραμμάτων του στόχου Ευρωπαϊκής Εδαφικής Συνεργασίας συμπληρώνοντας σχετικό ερωτηματολόγιο. Μέρος του ερωτηματολογίου αποστάληκε επίσης στους Δήμους για τη δική τους συνεισφορά. Ακολούθως η ΕΔΚ συμμετείχε σε τεχνικό εργαστήριο το οποίο είχε σκοπό την ενημέρωση όλων των φορέων για τα αποτελέσματα της πρώτης φάσης της δημόσιας διαβούλευσης όπως επίσης και η συζήτηση πάνω σε θέματα στρατηγικής και των θεματικών προτεραιοτήτων του νέου Προγράμματος.

Η ΕΔΚ επεσήμανε με επιτολή της στη Διαχειριστική Αρχή των εν λόγω Προγραμμάτων ότι η αποστολή ερωτηματολογίων στους Δήμους δεν είναι επαρκής τρόπος που να διασφαλίζει την αποτύπωση των θέσεων Τοπικών Αρχών σε ένα στρατηγικό έγγραφο διάρκειας 7 χρόνων, του οποίου οι βασικοί στόχοι και άξονες προτεραιότητας άπτονται των αρμοδιοτήτων των Τοπικών Αρχών. Στην επιστολή της επεσήμανε επίσης την ανεπάρκεια της διαδικασίας διαβούλευσης αφού ο χρόνος που δόθηκε για τη μελέτη των αποτελεσμάτων της πρώτης φάσης και τη διαμόρφωση θέσεων τόσο της Ένωσης Δήμων όσο και των Δήμων, για την κατάρτιση του προσχεδίου προγραμματικού εγγράφου ήταν πολύ μικρός.

3. Πρόγραμμα Αγροτικής Ανάπτυξης.

Η ΕΔΚ συμμετείχε στη Διαβούλευση με σκοπό την κατάρτιση του νέου Προγράμματος Αγροτικής Ανάπτυξης για την προγραμματική περίοδο 2014 – 2020. Παράλληλα ενημερώθηκαν οι αγροτικοί Δήμοι σχετικά, οι οποίοι και κλήθηκαν να καταθέσουν τις θέσεις/ απόψεις τους και να συμμετάσχουν σε ημερίδα που διοργάνωσε το Υπουργείο Γεωργίας και Φυσικών Πόρων με τον ίδιο σκοπό, εν όψει της ετοιμασίας του πρώτου ολοκληρωμένου προσχεδίου του Προγράμματος, το οποίο αποτέλεσε τη βάση για την έναρξη διαπραγμάτευσης με την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, με στόχο την οριστικοποίηση και την τελική έγκρισή του πριν το τέλος του έτους.

(Θ) ΘΕΜΑΤΑ ΙΣΟΤΗΤΑΣ

1. Η Ένωση Δήμων ανέλαβε να συγκεντρώσει τις εισηγήσεις/ προτάσεις των Δήμων σχετικά με τους στόχους και τις δράσεις του Στρατηγικού Σχεδίου για την Ισότητα Ανδρών και Γυναικών για την τριετία 2014 – 2017, που ετοιμάστηκε από Υπουργείο Δικαιοσύνης. Αφού τις συγκέντρωσε τις απέστειλε στο αρμόδιο υπουργείο για την κατάρτιση του τελικού Σχεδίου.
2. Επίσης η ΕΔΚ ετοίμασε και υπέβαλε, μετά από αίτημα του Υπουργείου Δικαιοσύνης, τη δική της συνεισφορά στην έκθεση της Κυπριακής Δημοκρατίας για την αποτίμηση της προόδου για την εφαρμογή του Προγράμματος Δράσης του Πεκίνου (Πεκίνο +20), 20 χρόνια μετά την υιοθέτησή του (4^η Παγκόσμια διάσκεψη για τη Γυναίκα, Πεκίνο 1995). Την εν λόγω έκθεση ανέλαβε να ετοιμάσει εκ μέρους της Κυπριακής Δημοκρατίας η Μονάδα Ισότητας του Υπουργείου Δικαιοσύνης και Δημοσίας Τάξεως σε στενή συνεργασία με όλα τα Υπουργεία/Υπηρεσίες/ Φορείς Τοπικής Αυτοδιοίκησης / Μη-Κυβερνητικές Οργανώσεις, από τους οποίους ζητήθηκε να συνεισφέρουν στα πλαίσια των αρμοδιοτήτων τους.
3. Η ΕΔΚ ως ενεργό μέλος του CEMR συμμετείχε στην υλοποίηση ευρωπαϊκού προγράμματος με στόχο τη διεξαγωγή πιλοτικής μελέτης για την ανάπτυξη ενός νέου εργαλείου υποστήριξης των τοπικών αρχών στα κράτη μέλη της ΕΕ για την υιοθέτηση ή τη βελτίωσή πολιτικών τους σε θέματα ισότητας των φύλων. Το εργαλείο αυτό θα βοηθήσει τις υπογραφούσες αρχές του Ευρωπαϊκού Χάρτη για την Ισότητα των Φύλων στην Τοπική Ζωή στην παρακολούθηση της εφαρμογής του. Στο πλαίσιο αυτό η Ένωση Δήμων προώθησε και ενθάρρυνε τους Δήμους που έχουν υπογράψει το Χάρτη (35 στο σύνολο) να απαντήσουν σε ερωτηματολόγιο, το οποίο σκοπό είχε την αποτύπωση της υφιστάμενης κατάστασης όσον αφορά την εφαρμογή του Ευρωπαϊκού Χάρτη Ισότητας στην επικράτειά τους. Αναμενόμενο αποτέλεσμα της προσπάθειας αυτής ήταν η δημιουργία δεικτών, μέσω των οποίων θα είναι δυνατή η μέτρηση της προόδου στην εφαρμογή του Χάρτη.
4. Επίσης η ΕΔΚ αφού συγκέντρωσε τις πληροφορίες των ερωτηματολογίων των Δήμων που συμμετείχαν στην έρευνα συμπλήρωσε και απέστειλε στο CEMR ενημερωτικό δελτίο για σκοπούς διεκπεραίωσης του προγράμματος.

(Ι) ΘΕΜΑΤΑ ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗΣ

1. **Συνεργασία με Centre of Expertise του Συμβουλίου της Ευρώπης (ΣΤΕ).**
Μετά από επαφές μας με το Centre of Expertise του ΣΤΕ το οποίο προωθεί την εφαρμογή εκπαιδευτικών εργαλείων στα κράτη μέλη, που αποσκοπούν στην ανάπτυξη των τοπικών αρχών, πραγματοποιήθηκε συνάντηση των Δημοτικών Γραμματέων με το Διευθυντή του εν λόγω Κέντρου στη Λευκωσία. Στόχος της συνάντησης ήταν η παρουσίαση των εργαλείων που προωθεί το εν λόγω Κέντρο με σκοπό την αξιοποίησή τους από τους Δήμους της Κύπρου, σύμφωνα πάντα με τις δικές τους ανάγκες.

Ακολούθως και ενόψει των επικείμενων αλλαγών στην τοπική αυτοδιοίκηση, προχωρήσαμε στη μετάφραση στα ελληνικά εγχειριδίου με θέμα την προώθηση

Διαδημοτικών Συνεργασιών. Τα έξοδα ανέλαβε εξολοκλήρου το Centre of Expertise του ΣτΕ. Στη συνέχεια πραγματοποιήθηκαν επαφές τόσο με αρμόδιους Λειτουργούς του Centre of Expertise όσο και με το Υπουργείο Εσωτερικών στην Κύπρο με σκοπό (α) τη διοργάνωση επαφών με experts από χώρες μέλη του ΣτΕ στις οποίες διενεργήθηκε μεταρρύθμιση, για την προώθηση καλών πρακτικών και (β) τη διοργάνωση σεμιναρίου για προώθηση των Διαδημοτικών Συνεργασιών, και τα δύο με χρηματοδότηση του ΣτΕ. Ωστόσο δεν υλοποιήθηκε καμία από τις πιο πάνω ενέργειες για το λόγο ότι ο Υπουργός Εσωτερικών θεώρησε τη χρονική περίοδο ακατάλληλη λόγω των επερχόμενων Ευρωεκλογών.

2. Έργο: «Ανάπτυξη των ηγετικών και διοικητικών ικανοτήτων των στελεχών των ΟΤΑ».

Στα πλαίσια του πιο πάνω συγχρηματοδοτούμενου από το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο (ΕΚΤ) έργου, το οποίο από το 2009 υλοποιείται από την Κυπριακή Ακαδημία Δημόσιας Διοίκησης (ΚΑΔΔ) σε συνεργασία με την Ένωση Δήμων και την Ένωση Κοινοτήτων Κύπρου δόθηκαν συνεντεύξεις από τους Γραμματείς των δύο Ενώσεων στον έντυπό τύπο στα πλαίσια της δημοσιότητας του έργου. Στα πλαίσια προβολής και δημοσιότητας του έργου πραγματοποιήθηκε επίσης και Δημοσιογραφική διάσκεψη στην οποία ο Γραμματέας της Ένωσης έκανε τη δική του παρέμβαση.

Επίσης, ως Ένωση Δήμων συμμετείχαμε στις τακτικές συναντήσεις της καθοδηγητικής Επιτροπής για την υλοποίηση του Έργου.

Το 2014 υλοποιήθηκε νέα σύμβαση στο πλαίσιο του έργου μετά από εξοικονομήσεις των συμβάσεων του έργου που είχαν ολοκληρωθεί. Η νέα αυτή σύμβαση αφορούσε την εφαρμογή του κύκλου μάθησης από τα μέλη του δικτύου στελεχών των ΟΤΑ, τα οποία είχαν προηγουμένως εκπαιδευτεί σε θέματα διαχείρισης της μάθησης. Στελέχη της υπηρεσίας της ΕΔΚ συμμετείχαν στη νέα αυτή πρωτοβουλία ως μέλη του Δικτύου στελεχών των ΟΤΑ, διενεργώντας διάγνωση αναγκών μάθησης στην ίδια την Ένωση. Στη βάση της διάγνωση αυτής όπως και των υπολοίπων που ετοιμάστηκαν από ομολόγους τους σε Δήμους, σχεδιάστηκε από την ομάδα των μελών του Δικτύου μια μαθησιακή δραστηριότητα ανταποκρινόμενη στις αναδεικνυόμενες ανάγκες. Ακολούθως η μαθησιακή δραστηριότητα υλοποιήθηκε μέσω ενός τριήμερου εργαστηρίου στο οποίο συμμετείχαν τα μέλη του δικτύου. Μετά το πέρας του εν λόγω εργαστηρίου έγινε και αξιολόγηση των στόχων του.

(ΙΑ) ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΚΑΤΕΧΟΜΕΝΩΝ ΔΗΜΩΝ

Παρά την οικονομική δυσμένεια, η Επιτροπή Κατεχόμενων Δήμων δραστηριοποιήθηκε έντονα και σε διάφορα επίπεδα κατά τη διάρκεια του 2014. Πιο συγκεκριμένα, η Επιτροπή αξιοποίησε το κονδύλι του Υπουργείου για τις παρακάτω δραστηριότητες.

1. Εμπλούτισε το υλικό διαφώτισης που διαθέτει με την παραγωγή του φιλμ «Το σπίτι που γεννήθηκα» σε σκηνοθεσία κ. Μιχάλη Γεωργιάδη και σενάριο κας Άννας Μαραγκού. Το φιλμ, διάρκειας περίπου 15 λεπτών, είναι ένα ντοκιμαντέρ για τον πόθο όλων των προσφύγων της Κύπρου, Ελληνοκυπρίων και Τουρκοκυπρίων, να επιστρέψουν στις

πατρογονικές τους εστίες και για τις προσπάθειες που γίνονται για να επιστρέψει όλος αυτός ο κόσμος υπό συνθήκες ασφάλειας και ευημερίας όπως αρμόζει σε ένα Ευρωπαϊκό κράτος. Το φιλμ διατίθεται στα Ελληνικά, Αγγλικά και Γαλλικά. Επίσης, επανεκτυπώθηκε το λεύκωμα της Επιτροπής Κατεχόμενων Δήμων, «Κατεχόμενες Πόλεις, Εκτοπισμένοι Δήμοι», λόγω μεγάλης ζήτησης και συνεχίζει να κυκλοφορεί στην Ελληνική και Αγγλική γλώσσα.

2. Η Επιτροπή διοργάνωσε έκθεση φωτογραφίας με θέμα «Η Καταστροφή της Πολιτιστικής Κληρονομιάς της Κύπρου από την Τουρκία» που έλαβε χώρα στις 3 Ιουνίου 2014 στο «Σπίτι της Ελλάδος» στο Παρίσι. Η εκδήλωση, που έγινε σε συνεργασία με την Πρεσβεία της Κύπρου στη Γαλλία στέφθηκε με επιτυχία καθώς σε αυτή παρευρέθηκε ένα πολυεθνικό κοινό. Στα πλαίσια της αποστολής, οι Δήμαρχοι Ακανθούς, κ. Σαββίδης, και Κυθρέας, Δρ. Καρεκλάς, είχαν συναντήσεις με τη Δήμαρχο και τον Αντιδήμαρχο του 9^{ου} Διαμερίσματος της Γαλλικής πρωτεύουσας αλλά και με τον επικεφαλής της Διεύθυνσης Μεσογείου του Γαλλικού Υπουργείου Εξωτερικών.

3. Επιπλέον, Μέλη της Επιτροπής εκπροσώπησαν το θεσμό σε εκδηλώσεις στο εξωτερικό. Ο Δήμαρχος Κερύνειας ταξίδεψε στις ΗΠΑ για να συμμετάσχει στο συνέδριο της ΠΣΕΚΑ και οι Δήμαρχοι Κυθρέας, Δρ Καρεκλάς, και Λαπήθου, κ. Κότσαπας, συμμετείχαν στις Αντικατοχικές εκδηλώσεις που πραγματοποιήθηκαν στο Λονδίνο.

4. Σε συνεργασία με το Δήμο Στροβόλου, πραγματοποιήθηκε εκδήλωση για την Καταδίκη Ανακήρυξης του Ψευδοκράτους στην οποία κύριος ομιλητής ήταν ο Πρόεδρος της Βουλής, κ. Γιαννάκης Ομήρου. Στην εκδήλωση συμμετείχαν η θεατρική και η μουσική ομάδα του Πανεπιστημίου Κύπρου. Διοργανώθηκε Παγκύπριος Φωτογραφικός και Εικαστικός διαγωνισμός που απευθυνόταν κυρίως σε νέους Κύπριους που ζουν στην Κύπρο αλλά και στο εξωτερικό με θέμα «40 χρόνια πόνου – 40 χρόνια ελπίδας». Τα καλύτερα έργα από κάθε ηλικιακή κατηγορία βραβεύθηκαν με χρηματικά έπαθλα και διακρίσεις. Η τελετή βράβευσης καθώς και η έκθεση των έργων έγιναν στα πλαίσια της εκδήλωσης Καταδίκης Ανακήρυξης του Ψευδοκράτους τον Νοέμβριο του 2014.

5. Ο Πρόεδρος της Επιτροπής, κ. Αλέξης Γαλανός, με αναπληρωτή το Δήμαρχο Κυθρέας, Δρ Πέτρο Καρεκλά, συμμετείχαν στην ad hoc Συντονιστική Επιτροπή Εκδηλώσεων για τα 40 χρόνια εισβολής και κατοχής που συστάθηκε υπό την προεδρία του Διευθυντή των Πολιτιστικών Υπηρεσιών, κ. Παύλο Παρασκευά.

6. Τέλος, η Επιτροπή συνέχισε τις επαφές τόσο με εγχώριους όσο και με διεθνείς φορείς, όπως Πρέσβεις ξένων διπλωματικών αποστολών, στο έργο της για ενημέρωση και ανταλλαγή απόψεων γύρω από το κυπριακό ζήτημα.

(IB) ΔΙΑΦΟΡΑ ΑΛΛΑ ΘΕΜΑΤΑ

Έργον Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης (E-government).

Όσον αφορά το Έργο της Ηλεκτρονικής Τοπικής Διακυβέρνησης (e-government), οι προσπάθειες και ενέργειες της Ένωσης Δήμων αναλώθηκαν κυρίως στην εξασφάλιση συγχρηματοδότησης από τα Διαρθρωτικά Ταμεία της προγραμματικής περιόδου 2014-2020. Μετά από αλληπάλληλες συναντήσεις, τόσο με το Τμήμα Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών που είναι το αρμόδιο για την προώθηση της Ψηφιακής Στρατηγικής της Κύπρου, όσο και με τη Γενική Διεύθυνση Ευρωπαϊκών Προγραμμάτων, Συντονισμού και Ανάπτυξης που είναι η εθνική διαχειριστική αρχή των Ευρωπαϊκών προγραμμάτων, καταφέραμε να πείσουμε για την αναγκαιότητα, τη χρησιμότητα και τη σημασία του Έργου για τους Δήμους, το Κράτος και τους πολίτες, με αποτέλεσμα το Υπουργικό Συμβούλιο να το εντάξει στα Έργα της προγραμματικής περιόδου 2014-2020 που θα συγχρηματοδοτηθούν από τα Διαρθρωτικά Ταμεία. Ακολουθώντας, η Ένωση Δήμων δρομολόγησε ενέργειες για την προετοιμασία της έναρξης της υλοποίησης του Έργου, όπου συμπεριελάμβανε συναντήσεις με τους αρμόδιους φορείς, τη διεύρυνση της σύστασης του Συμβουλίου Παρακολούθησης του Έργου και την ετοιμασία του προϋπολογισμού και των παραδοτέων. Σημαντική βαρύτητα δόθηκε στην ενημέρωση των Δήμων με σχετικές παρουσιάσεις ανά Επαρχία, όπου επεξηγήθηκαν τα οφέλη και οι υποχρεώσεις που θα επιφέρει το Έργο στους Δήμους και ζητήθηκε η δέσμευση τους για την εφαρμογή του ενιαίου συστήματος.

**ΕΝΩΣΗ ΔΗΜΩΝ ΚΥΠΡΟΥ
15 ΔΕΚΕΜΒΡΙΟΥ, 2015**